

CÁTEDRA JUAN ANTONIO MORALES ►◄ **Los desafíos del desarrollo desde Bolivia**

CONFERENCIA INAUGURAL

El desarrollo de Bolivia. Visión de largo plazo

Juan Antonio Morales

Comentarios de
Manuel E. Contreras

UNIVERSIDAD
CATÓLICA
BOLIVIANA

50 IISEC

Instituto de
Investigaciones
Socio - Económicas

CÁTEDRA JUAN ANTONIO MORALES ► ◀ **Los desafíos del desarrollo desde Bolivia**

CONFERENCIA INAUGURAL

El desarrollo de Bolivia. Visión de largo plazo

Juan Antonio Morales

Comentarios de
Manuel E. Contreras

UNIVERSIDAD
CATÓLICA
BOLIVIANA

 IISEC

Instituto de
Investigaciones
Socio-Económicas

**Primera sesión de la Cátedra Juan Antonio Morales:
los desafíos del desarrollo desde Bolivia**

2024

**Instituto de Investigaciones Socio-Económicas de la Universidad Católica
Boliviana "San Pablo" (IISEC-UCB)**

Edición Primera

Autores:

Morales, Juan Antonio (2024). *El desarrollo de Bolivia. Visión de largo plazo*. Primera sesión de la Cátedra Juan Antonio Morales: los desafíos del desarrollo desde Bolivia. La Paz: IISEC-UCB

Contreras, Manuel (2024). *Comentarios al documento El desarrollo de Bolivia. Visión de largo plazo*. Primera sesión de la Cátedra Juan Antonio Morales: los desafíos del desarrollo desde Bolivia. La Paz: IISEC-UCB

Universidad Católica Boliviana "San Pablo"

Padre José Fuentes Cano
Rector Nacional

Mónica Daza Ondarza Salamanca
Vicerrectora Académica Nacional

José Javier Prudencio Muñoz
*Administrador Nacional de Investigación,
Desarrollo e Innovación*

Ximena Peres Arenas
Rectora de la Sede La Paz

Yolanda Ferreira
Directora Académica de la Sede La Paz

Javier Marcelo Gutiérrez Ballivian
*Decano de la Facultad de Ciencias
Económicas y Financieras*

Fernanda Wanderley
*Directora del Instituto de Investigaciones
Socio-Económicas (IISEC)*

Diseño
Rubén Salinas - Folio UCB

Diagramación
Folio UCB

ISBN: 4-1-6512-2024

INDICE

PRESENTACIÓN	5
Fernanda Wanderley	
EL DESARROLLO DE BOLIVIA. VISIÓN DE LARGO PLAZO	11
Juan Antonio Morales	
COMENTARIO AL DOCUMENTO EL DESARROLLO DE BOLIVIA. VISIÓN DE LARGO PLAZO	45
Manuel E. Contreras	

PRESENTACIÓN

En el marco de la conmemoración del 50 aniversario del Instituto de Investigaciones Socio-Económicas de la Universidad Católica Boliviana “San Pablo” (IISEC-UCB), se llevó a cabo la inauguración de la *Cátedra Juan Antonio Morales: Los Desafíos del Desarrollo desde Bolivia*, un espacio concebido para fomentar el análisis crítico y la reflexión interdisciplinaria sobre los desafíos estructurales del desarrollo desde una perspectiva boliviana. La primera conferencia, dictada por el Dr. Juan Antonio Morales, llevó por título “El desarrollo de Bolivia. Una mirada de largo plazo” y contó con los comentarios del Dr. Manuel E. Contreras, quienes destacaron la importancia del análisis de largo plazo para la comprensión de las dinámicas económicas y sociales contemporáneas.

En un mundo donde la digitalización, la biotecnología y la inteligencia artificial están transformando radicalmente nuestras vidas, relaciones y métodos de enseñanza e investigación, nos enfrentamos a desafíos globales de magnitud sin precedentes, tales como el cambio climático, la pérdida de biodiversidad y la contaminación. Simultáneamente, observamos cómo la integridad de las democracias y de los derechos humanos es cuestionada. La interdependencia económica global resalta vulnerabilidades sistémicas, junto con la concentración de la riqueza y la agudización de tensiones sociales y políticas.

Bolivia, con sus extraordinarios patrimonios cultural y natural, enfrenta desafíos complejos. Entre ellos, destaca la necesidad de lograr un creci-

miento económico sostenido a largo plazo que esté en consonancia con una gestión sostenible de sus ecosistemas, así como el fortalecimiento de sus instituciones democráticas, garantizando la mejora continua del bienestar de toda su población. Estos desafíos reflejan problemas estructurales profundamente arraigados en el tejido socioeconómico y político del país, al tiempo que evidencian las dinámicas regionales y globales.

Es en este exigente contexto donde nace la *Cátedra Juan Antonio Morales: Los Desafíos del Desarrollo desde Bolivia*. Esta cátedra se erige como un foro académico de alto nivel, dedicado a fomentar un diálogo basado en evidencia, el análisis crítico y la reflexión innovadora sobre los desafíos estructurales del desarrollo desde una perspectiva boliviana. Al reunir a expertos nacionales e internacionales, junto con representantes de la sociedad civil y el sector privado, se busca generar conocimientos y propuestas que innoven en la forma de abordar los problemas que enfrenta Bolivia, superando acciones fragmentadas y de corto plazo en favor de enfoques interdisciplinarios que, por un lado, articulen las dimensiones sociales, económicas, ambientales y políticas, y por otro, desvelen y valoricen las oportunidades y alternativas (existentes y potenciales) en el país.

La Cátedra honra el legado de su cofundador, el Dr. Juan Antonio Morales, una figura clave en el desarrollo de la economía boliviana y latinoamericana. Inspirada en su compromiso con el rigor académico, el diálogo plural y la búsqueda de soluciones estructurales a los problemas de desarrollo, la Cátedra aspira a ser un foro académico de alto nivel que trascienda las respuestas coyunturales y promueva enfoques sostenibles e inclusivos.

El IISEC-UCB expresa su profundo agradecimiento a las autoridades de la Universidad Católica Boliviana “San Pablo” por su inquebrantable compromiso con la investigación y el apoyo al Instituto durante estas cinco décadas, siempre guiados por los valores católicos de la caridad, la justicia, la solidaridad y la integridad que inspiran nuestro trabajo. Asimismo, se extiende la gratitud a los directores, investigadores, estudiantes, asistentes de investigación, investigadores asociados, personal administrativo, así como a los centros e institutos nacionales e internacionales, fundaciones, organizaciones colegiadas, asociaciones y organismos de cooperación internacional. Su invaluable labor, apo-

yo, confianza y colaboración han sido fundamentales para avanzar en nuestra misión y alcanzar importantes logros en la producción de conocimiento, la formación de nuevas generaciones de investigadores y la contribución al debate público.

Fernanda Wanderley

Directora

IISEC-UCB

BIOGRAFÍA DE

Juan Antonio Morales

Juan Antonio Morales es un destacado economista boliviano con una amplia trayectoria en el ámbito académico y financiero. Doctor en Ciencias Económicas por la Universidad Católica de Lovaina, ha sido presidente del Banco Central de Bolivia entre 1995 y 2006, y ha ocupado cargos de docencia e investigación en varias universidades, incluyendo la Universidad Católica Boliviana, donde también fue cofundador y director del Instituto de Investigaciones Socio-Económicas (IISEC-UCB), y la Universidad de Columbia. Sus estudios abarcan temas como la política monetaria, la inflación y la estabilidad macroeconómica en América Latina, y se han convertido en referencias fundamentales para académicos y responsables de políticas. Ha trabajado como consultor para instituciones internacionales como el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo y la CEPAL, aportando su experiencia en el desarrollo económico de la región. Sus contribuciones han sido reconocidas con múltiples distinciones, entre ellas el doctorado honoris causa por la Universidad Católica Boliviana y la Universidad Privada Boliviana. Actualmente, es Profesor Emérito de la Universidad Católica Boliviana y miembro de número de la Academia Boliviana de Ciencias Económicas. Es autor de numerosas publicaciones, incluyendo *Monetary Policy in Low Financial Development Countries* (2021, Oxford: Oxford University Press) (en colaboración con Paul Reding) y *La Política Económica Boliviana 1982-2010* (2012, La Paz: Editorial Plural).

BIOGRAFÍA DE

Manuel E. Contreras

Es historiador económico y miembro de número de la Academia Boliviana de la Historia. Actualmente, investiga y escribe sobre la historia económica y social de los ferrocarriles y las políticas educativas en Bolivia durante el siglo XX y XXI. Tiene publicados una treintena de artículos sobre historia económica y educación en Bolivia. También cuenta con publicaciones en gestión pública y liderazgo. Ha trabajado como docente/capacitador en temas de liderazgo y gestión pública en el Banco Interamericano de Desarrollo y en el Banco Mundial en Washington, D.C. Fue fundador y director de Maestrías para el Desarrollo en la Universidad Católica Boliviana (UCB), donde ejerció como profesor de Políticas Públicas. Se ha desempeñado como catedrático en la UMSA, el CIDES, la Universidad Andina, la UCB y la UPB. En el sector público trabajó en el Ministerio de Planeamiento, el Fondo de Inversión Social y el Fondo Social de Emergencia. Es autor de *El surgimiento de la ingeniería en Bolivia: Formación y ejercicio de la profesión, 1900-1964* (La Paz, 2022) y *Tecnología moderna en los Andes. Minería e ingeniería en Bolivia en el siglo XX* (La Paz, 1994). Es co-autor de *Examen parcial: La reforma educativa boliviana, 1992-2002* (La Paz, 2005) y *Medio siglo de minería mediana en Bolivia, 1939-1989* (La Paz, 1989).

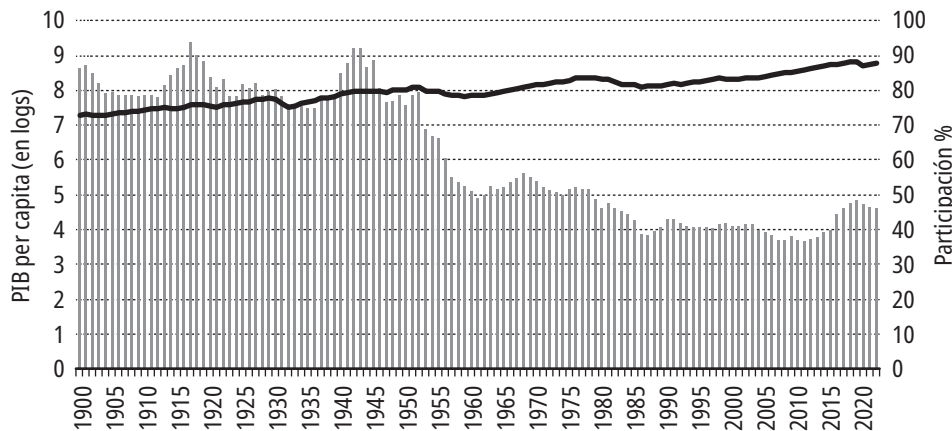
El desarrollo de Bolivia. Visión de largo plazo

Juan Antonio Morales

Introducción

Bolivia en la clasificación del Banco Mundial es un país de ingresos medios bajos. En términos del producto interno bruto (PIB) per cápita ocupaba el 2022 el penúltimo lugar en Sud América. A pesar de su dotación de riquezas naturales, Bolivia ha tenido un desempeño muy pobre en los dos siglos después de su independencia de 1825, con una tasa de crecimiento de largo plazo muy baja y con varios episodios de muy altas inflaciones y de inestabilidad política. Se notará en el Gráfico 1 la baja pendiente de la trayectoria del PIB per cápita (expresado en logaritmos) en el siglo XX y en lo que va de este siglo, ilustrando un bajo crecimiento de largo plazo. Se habrá de notar también la fuerte caída del PIB per cápita con relación al PIB per cápita regional. Es sobre todo a partir de la segunda mitad del siglo XX, que se produce una marcada caída. En este documento nos centramos en los determinantes económicos, culturales y políticos de este retroceso económico.

Gráfico 1. PIB per capita (en logs) y como % del PIB per capita regional, 1900 -2022



Fuente: Maddison Project (2020) y FMI, WEO database (octubre 2023)

Nota: PIB per cápita real en USD corregidos por Paridad de Poder de Compra, base 2012 para datos 1900-1985, y base 2017 para datos 1986-2022

Elaboración del autor

En el documento se subraya cómo los ciclos de auge y caída de las materias primas, plata, estaño y gas natural, determinaron significativamente la trayectoria de la economía. Focalizamos nuestra atención en las interacciones de estos ciclos con los desarreglos ocasionados por los periodos frecuentes de inestabilidad económica y política. Nos detenemos en los orígenes y el curso tomado por el desarrollo con impulso estatal, prevaleciente desde la segunda mitad del siglo XX.

Tomamos también en cuenta los obstáculos naturales al desarrollo de Bolivia, comenzando por su situación geográfica, con sus ciudades más pobladas alejadas de las costas marítimas. Por la topografía escarpada en el occidente del país, las comunicaciones entre las principales ciudades fueron difíciles hasta bien avanzado el siglo XX. Por su parte, la vinculación con el este del país tuvo que esperar hasta la segunda mitad del siglo XX para materializarse y asegurar un tránsito continuo y estable. Se ha de notar también que la tierra cultivable es de un muy bajo 4,1% del territorio nacional, según distintas fuentes. El hecho de que más de dos tercios del país fuese tropical fue un obstáculo hasta mediados del siglo XX; es solamente en la segunda mitad del siglo pasado que se comenzó a aprovechar sistemáticamente el potencial de nuestro trópico.

La combinación de situación geográfica y escasa vinculación terrestre, tanto internacional como nacionalmente, elevaban sustancialmente los costos de transporte, lo que por una parte frenaba la inserción de Bolivia en el comercio internacional y, por otra, especializaba a la producción exportable en productos de alto valor como el estaño, producidos en el interior del país, lejos de las costas.¹ Bolivia se benefició tardía e incompletamente con la caída internacional de los costos de transporte, que es un factor explicativo muy importante del impulso que tomó la globalización en la segunda mitad del siglo XX.

Tanto factores geográficos como institucionales condujeron al débil desarrollo boliviano. Un tema de discusión es, empero, el peso relativo de cada una de esas explicaciones. Con el progreso de las comunicaciones y de la tecnología, los factores geográficos fueron perdiendo peso. En cuanto a los factores institucionales, está la pregunta de cuán endógenos podían ser, dado de que también dependen del crecimiento económico.

Los niveles de bajo desarrollo de Bolivia y las debilidades institucionales han atraído un voluminoso cuerpo de investigaciones por académicos bolivianos y extranjeros. Sería muy difícil resumir sus hallazgos. Nuestra atención está en lo que creemos fueron los factores motivantes.

Formación de la República en el siglo XIX

Después de una larga guerra de independencia, Bolivia comenzó su vida independiente mejor posicionada que sus vecinos.² Las exportaciones bolivianas, principalmente de plata, aún modestas, proporcionaban suficientes ingresos en divisas duras como para sostener el también modesto nivel de importaciones. El clima de los valles beneficiaba a la agricultura y la producción agrícola era suficiente para alimentar a la pequeña población de ese entonces.

Dos otros factores contribuyeron a las condiciones iniciales favorables, en comparación con sus vecinos. El primero fue el de no tener deuda externa. También, por las pobres conexiones con el mar, Bolivia no es-

1 Gallup, Sachs y Mellinger (1999), con un estudio de corte transversal de países, examinan los determinantes geográficos y de altos costos de transporte en el desarrollo de las naciones.

2 Langer (2021 p.109).

taba en la mira del Imperio inglés, como era el caso de otros países de la región. El segundo, la guerra de independencia no había destruido la administración pública, que había establecido la Corona española.

En sus primeros años de independencia, Bolivia vivió casi en autarquía. No obstante, se tuvo un debate vivaz acerca de los méritos del libre comercio con relación al proteccionismo. La controversia de liberalismo frente al desarrollo con impulso estatal en el siglo XX fue, en gran parte, una extensión de este temprano debate. Los gobiernos se financiaban hasta muy tarde en el siglo XIX, con el tributo indígena, abusiva institución que provenía de la época colonial.³

Los militares dominaron el escenario político del siglo XIX y sus luchas por el poder tuvieron un alto costo en la gobernanza. Sin embargo, hasta finales de ese siglo no se tuvo la confrontación entre Unitarios y Federalistas que debilitó a muchos de los países vecinos.

La composición de la población y las instituciones heredadas del imperio español moldearon la cultura del país. Por ejemplo, las distinciones de clase social, basadas en etnicidad, eran muy marcadas. Las diferencias de la sociedad, provenientes de raza y de clase social, tenían una incidencia en la confianza, tanto interpersonal como en las autoridades.

Tres acontecimientos, con extensiones al siglo XX, tuvieron gran incidencia en la sociedad y la economía boliviana. Primero, Bolivia durante un corto periodo formó parte de una unión política y económica con el Perú en la Confederación Perú-Boliviana (1836-1839).⁴ La disolución de la Confederación aisló a Bolivia aún más. El segundo acontecimiento fue la Guerra del Pacífico (1879-1883) que involucró a Perú y Bolivia contra Chile. Bolivia y Perú perdieron la guerra, con la consecuencia de que Bolivia perdió su acceso soberano al Océano Pacífico, lo que dejó una herida profunda que no ha cicatrizado hasta ahora. A los obstáculos naturales de acceso a la costa marítima, se le sumaron los obstáculos políticos, no obstante que Chile acordó con Bolivia el libre tránsito en el tratado de 1904.

3 En tanto el tributo se cobraba a las comunidades indígenas en función a su población, era una imposición de suma alzada por cabeza y, por tanto, era muy inequitativa. Las autoridades locales, muchas veces ellas mismas de origen indígena, eran las encargadas de cobrarlo.

4 La oposición de las élites peruanas, de algunos militares en ambos países, y de Argentina y Chile dieron fin a la Confederación.

El tercer acontecimiento mayor fue el de la abolición de las tierras comunales de las comunidades indígenas y de su subsecuente división en propiedades privadas individuales. La ejecución de la medida promulgada en 1874 (Ley de ex -vinculación) tomó varias décadas y varios gobiernos.⁵ En algunos casos las propiedades adjudicadas individualmente a los indígenas eran demasiado pequeñas, obligando a su venta. Además, el gobierno expropió las tierras que no habían sido reclamadas como propiedades individuales. Estas tierras se vendieron a los latifundistas con propiedades contiguas a las tierras comunales, a políticos de los partidos de gobierno y a algunos caciques indígenas.

La explicación que se dio para adoptar la medida de ex -vinculación fue la de que la producción en tierras comunitarias era muy ineficiente y que ella podía expandirse solamente bajo propiedad privada individual. Esta determinación fue muy resistida y fue una fuente recurrente de rebeliones indígenas. El resentimiento duradero deterioró las interacciones de cooperación entre bolivianos por muchas décadas.

La abolición de las tierras comunales sometió a los campesinos sin tierra a una condición semi -feudal. En cambio, la desintegración de las tierras comunales benefició a algunos pocos propietarios, sin producir el esperado incremento de la producción y productividad agrícolas. En los hechos, el sector agropecuario en manos de los latifundistas no fue más eficiente que antes de las transferencias que resultaron de la ley de ex -vinculación.

La primera ola de globalización, que comenzó en las tres últimas décadas del siglo XIX, afectó a Bolivia de dos maneras principales. Primero, la escala de las exportaciones de plata aumentó significativamente, seguida por las exportaciones de estaño. El descubrimiento de depósitos más importantes de este último, combinado con la demanda creciente de los países industriales, incrementó precios y volúmenes. Las rentas de la explotación de minas eran considerables.⁶ Segundo, Bolivia ganó acceso a los mercados internacionales de capitales, tanto bajo la forma

5 Flores (2017) ofrece un examen exhaustivo de las implicaciones de las leyes de ex -vinculación y de la reforma impositiva que contemplaba.

6 Por un tiempo, el magnate del estaño Simón I. Patiño se lo consideraba, aunque de manera discutible, el tercer hombre más rico de la tierra.

de inversión directa como de colocaciones de títulos valor en bancos de inversión de los principales centros financieros.⁷

La globalización también produjo cambios en el panorama político. Algunos de los más grandes propietarios mineros, o sus asociados más cercanos, entraron a la política. Bértola (2021, p.551) refiriéndose a América Latina en general, sostiene que los regímenes oligárquicos de los últimos 25 años del siglo XIX consolidaron el poder de los estados nacionales. La coalición de propietarios de recursos naturales (minas y tierras agrícolas) y políticos, fue la base de una oligarquía con relaciones cercanas con capitalistas y comerciantes extranjeros.

Desarrollos en la primera mitad del siglo XX

Los primeros veinte años del siglo XX fueron de progreso rápido, tanto en términos económicos como de construcción institucional. Podrían ser calificados como los años dorados de ese siglo. El ingreso nacional adicional, mayormente generado por las minas, al que se sumaron los créditos internacionales, financiaron la extensión de la red ferroviaria, conectando Bolivia con los puertos chilenos y peruanos e interconectando las ciudades dentro del país. Se construyó una red ferroviaria relativamente densa entre las ciudades del occidente y las fronteras chilena y peruana. Se dejó empero a medio construir las vías férreas para conectar La Paz con el Beni, y para conectar Cochabamba con Santa Cruz.

Bolivia fue, junto con Colombia, uno de los países pioneros en el desarrollo del transporte aéreo en Sud América. Su desarrollo, que comenzó muy bien, se fue frenando, irónicamente a fines del siglo pasado y en lo que va de este siglo.

La urbanización aumentó considerablemente, pero Bolivia siguió siendo predominantemente rural hasta fines del siglo XX. La baja densidad poblacional dificultaba la provisión de servicios públicos de educación, salud y transporte.

La educación urbana recibió mucha atención, con las escuelas que se transfirieron desde las municipalidades hacia el gobierno central. Algo

7 Anteriormente, había algunos créditos pequeños otorgados al gobierno de Bolivia por bancos ingleses y franceses.

más tarde, en los finales de los 1920, continuó el fortalecimiento institucional, por ejemplo, con la creación del Banco Central de Bolivia, la Superintendencia de Bancos, la Contraloría General de la República y la Dirección Nacional de Estadística.

En contraste con los países vecinos, los flujos de inmigrantes fueron pequeños. Bolivia no se benefició en la medida en la que sus vecinos lo hicieron de sus contribuciones al crecimiento y a la productividad. Varios factores, no todos ellos políticos, disuadían la inmigración. Si bien el número de inmigrantes no fue importante, ellos llegaron a controlar en gran medida el comercio nacional e internacional y también algunas minas pequeñas.

La minería era muy rentable al comenzar el siglo. Con la explotación, la ley de los concentrados de mineral fue declinando y los costos de extracción aumentaron. Los propietarios trataron de encarar el empobrecimiento de los yacimientos con mecanización e innovaciones tecnológicas. No siempre fueron exitosos.⁸

Con costos crecientes de producción, la rentabilidad de las minas de estaño dependía de altos precios internacionales, que no siempre se los tenía. Dos grandes shocks afectaron a la formación de precios en los años 1920. Primero, un shock tecnológico que redujo la demanda de estaño.⁹ Segundo, la Gran Depresión golpeó fuertemente al precio del estaño. Para estabilizar el precio, una coalición de productores creó el Comité Internacional del Estaño, acuerdo que duró hasta el comienzo de la Segunda Guerra Mundial.

Se tenía la percepción en el público que los barones del estaño obtenían sus inmensas fortunas a expensas de la nación y explotando a los mineros.¹⁰ Los barones del estaño se sintieron amenazados por las crecientes demandas de nacionalización y por la hostilidad de los llamados gobiernos de socialismo militar de los 1930s. Reaccionaron entonces cesando sus inversiones en exploración, aún si los estudios geológicos sugerían

8 Existe una abundante literatura acerca de las minas bolivianas. Véase *inter alia* Contreras (1993).

9 El progreso técnico hizo que la cobertura protectora del estaño para el acero y otros metales se adelgazara. Esto disminuyó la demanda.

10 Hay un gran debate entre los historiadores económicos con relación a esas dos acusaciones.

que los interiores de las altas montañas de los Andes tenían todavía depósitos importantes de valiosos minerales. Temores de expropiación inhibieron la apertura de nuevas minas, que hubiesen compensado la declinante ley del mineral de las minas existentes.

Con la segunda revolución industrial se produjo también una demanda internacional importante para el caucho, que se obtenía de los árboles de Hevea. Los departamentos poco poblados y mal conectados con el resto del país tenían esta materia prima en abundancia. A pesar de las barreras naturales, la producción de goma atrajo inversiones importantes, lo que aumentó grandemente su producción. Este auge empero fue de corta duración porque la goma, que se necesitaba principalmente para la fabricación de llantas, comenzó a producirse en las colonias británicas del Asia, creando una competencia. Igualmente, el caucho tenía que competir con materiales sintéticos. Por estas razones la producción de goma en Bolivia terminó.¹¹

El acceso a los mercados internacionales de capital era, en gran medida, pro-cíclico. Con buenos precios para las exportaciones y las consiguientes bonanzas exportadoras, instituciones financieras grandes de los Estados Unidos y de Europa, especialmente del primero, se interesaban en Bolivia para colocar sus créditos. Con grandes préstamos internacionales se financiaron importantes obras de infraestructura física. Infelizmente se otorgaban los créditos en condiciones muy onerosas.¹² En última instancia Bolivia incumplió parcialmente con el pago de esos préstamos.

La Constitución aprobada en 1938 estableció el principio de dominio originario del estado de los recursos naturales.¹³ Ella fijó el tono de las nacionalizaciones que vendrían posteriormente. Con el tiempo la tendencia nacionalizadora aumentaría, haciendo de Bolivia uno de los países con más alto grado de nacionalismo de los recursos naturales.¹⁴

11 La guerra del Acre (1902-1904), que la perdió Bolivia, pudo haber incidido en la declinación de la producción boliviana de caucho.

12 Marsh (1928, cap. VI) proporciona un relato detallado de los acuerdos de Bolivia con los bancos de los Estados Unidos.

13 Esta estipulación estaba ya en la Constitución Mexicana de 1917. La Constitución Boliviana de 1938 (y sus sucesoras) la copiaron casi literalmente.

14 Véase Verisk Mapplecroft (2019) Resources Nationalism Index Map 2019 pdf.

La tradición legal, heredada del siglo XIX, sumada a la nueva visión del mundo, condujo a una economía excesivamente regulada. Las regulaciones se incrementaron en la segunda mitad del siglo XX.

Los datos del Cuadro 1 muestran que Bolivia, admitiendo que no tuviera un desempeño económico extraordinario, tenía hasta 1950 una tasa de crecimiento razonable y su PIB per cápita era solamente un poco más bajo que el promedio de Sud América. Empero, el campesinado de origen indígena, los mineros y los ciudadanos empleados en ocupaciones humildes de servicios, tenían ingresos mucho más bajos. Bolivia tenía una economía extractiva en el sentido de Acemoglu y Robinson (2012, p.76). La propiedad estaba fuertemente concentrada y el acceso a salud y educación era muy limitado, especialmente en las áreas rurales.

Las grandes diferencias de riqueza e ingresos, así como el mal trato al campesinado indígena eran fuentes recurrentes de descontento. Las denuncias de intelectuales, inspiradas inicialmente por el discurso anarquista de los migrantes europeos a la Argentina y Chile, exacerbaron el descontento. Un poco más tarde, pero en las primeras décadas del siglo XX, los discursos marxista y nacionalista se enraizaron.¹⁵ La Guerra del Chaco (1932-1935) peleada contra el Paraguay, en la cual un número estimado de 50.000 bolivianos perdieron la vida, fue el factor catalítico de la explosión de nacionalismo.¹⁶

15 La amplia acogida del marxismo es sorprendente, dada la pequeñez de la clase trabajadora asalariada, mayormente limitada a los trabajadores mineros.

16 No hay un número confiable de las víctimas de la Guerra del Chaco.

Cuadro 1. PIB per capita, Bolivia, 1900-2022, años seleccionados

Año	PIBa	Tasa anual de crecimiento% ^b	PIB en relación a Sud América % ^c
1900	1.462		86,5
1930	2.281	1,5	80,4
1950	3.011	1,4	75,9
1959	2.511	-1,0	52,6
1979	4.227	2,6	48,9
1985	3.476	-3,2	42,8
1990	3.502	0,1	42,9
1995	3.865	2,0	40,7
2000	4.174	1,5	41,2
2005	4.445	1,3	39,1
2010	5.142	3,0	36,9
2015	6.200	3,8	39,9
2020	6.074	-0,4	47,3
2022	6.485	3,3	46,0
Resumen			
1900-1950		1,5	
1950-1985		0,4	
1985-2022		1,7	

FUENTES:**Recuadro superior**

Maddison Project Database, version 2020, y Herranz-Loncán y Peres-Cajías (2016) para años 1900-1985.

Recuadro inferior

Fondo Monetario Internacional, World Economic Outlook Database (Octubre2023)

<https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2023/Octubre> para años 1986-2022

Elaboración del autor.

Notas: ^aPIB en dólares PPC de 2012 para años 1900-1985

PIB en dólares PPC de 2017 para años 1986-2022.

^bComputado en el rango del año actual con relación al año previo en el cuadro

^cPIB de Bolivia con relación al promedio ponderado de PIBs de los países de Sud América excepto Surinam y Guayana, para los años 1900-1985

Con relación a los países de Latinoamérica y el Caribe para los años 1985-2022

La Revolución Nacional de 1952 y sus secuelas

La insatisfacción con las condiciones descritas en la sección anterior condujo a la Revolución Nacional de 1952, un hito en la historia de Bolivia.¹⁷ El partido de trabajadores e intelectuales, Movimiento Nacionalista Revolucionario (MNR) había ganado las elecciones de 1951, pero un golpe militar le había impedido el acceso al poder. En abril 1952, un movimiento popular liderado por el MNR derrocó al gobierno militar.

Una vez que el MNR tomó las riendas del poder promulgó tres medidas que tendrían consecuencias importantes y duraderas. Una primera, fue la nacionalización de las minas de los barones del estaño. Una segunda, fue la reforma agraria que distribuyó los latifundios del occidente de Bolivia a sus trabajadores campesinos (colonos).¹⁸ La tercera, el voto universal, extendió los derechos de voto a todos los hombres y mujeres adultos, eliminando los requisitos de alfabetismo, ingreso o propiedad.

La nacionalización de las minas fue muy audaz, pero mal pensada y ejecutada. Para el manejo de las minas el gobierno había creado la Corporación Minera de Bolivia (COMIBOL), que por algún tiempo fue la corporación minera más grande de las Américas. Graves problemas afectaron a la COMIBOL desde un comienzo. La corporación era demasiado grande, a la que se le impusieron múltiples objetivos, con mal definidas responsabilidades entre la Cabeza de la Corporación y las empresas productoras. No llegó a constituirse en un holding pleno. La baja ley del mineral, precios internacionales muy fluctuantes, indisciplina laboral y, por encima de todo eso, captura por intereses creados, la afectaron muy significativamente. El mal desempeño de COMIBOL resultó también de altos impuestos, explícitos y, más perniciosos, impuestos ocultos así como de un acceso restringido a créditos externos.¹⁹ Las empresas de la COMIBOL no pudieron acometer inversiones significativas en exploración, que compensaran la baja ley del mineral.

17 Los artículos en Grindle y Domingo (2003) proporcionan una exposición moderna de la Revolución Nacional.

18 Se afectó apenas con esta medida a los latifundios del este de Bolivia.

19 Ayub y Hashimoto (1985) ofrecen una descripción completa de las dificultades de COMIBOL.

Como se mencionó anteriormente, la agricultura era un sector muy atrasado y su productividad era penosamente baja. Los latifundios dependían de una mano de obra en condiciones de siervos. La Reforma Agraria apuntaba a cambiar esto, pero su resultado, contrariamente a lo que pasó en Asia del Este, fue muy limitado. Una razón de ese fracaso fue que los campesinos no tenían derechos propietarios completos sobre las tierras que les distribuyeron, porque no podían venderlas ni darlas en alquiler. La superposición de la Ley Agraria al Código Civil produjo una indeseable parcelación de las propiedades.

Con el MNR la politización de las políticas económicas aumentó. Los líderes del MNR conseguían el apoyo de los electores concediendo empleos y contratos lucrativos en el sector público. En última instancia, esto incrementaba los costos de transacción de la gobernanza.²⁰

La caída del PIB per cápita entre 1952 y 1959 fue de un enorme 22%. El cociente del PIB per cápita boliviano con relación al promedio regional cayó de 79,6% a 52,6%. Los años 1953-1954 fueron especialmente duros, con Bolivia casi al borde de la hambruna, que se hubiese producido de no haberse contado con la ayuda alimentaria de los Estados Unidos.

Los beneficios sociales que trajo la revolución de 1952 tuvieron, en efecto, altos costos económicos. El principal beneficio social fue el de inmunizar a Bolivia de formas extremas de guerra política, lo que salvó al país del tipo de guerrillas que asolaron a países vecinos.²¹

A pesar del prevaleciente nacionalismo de los recursos naturales, el gobierno del MNR abrió los campos petroleros y de gas a la inversión extranjera. Las empresas multinacionales tuvieron éxito en sus hallazgos y explotación. Pocos años después, en 1968, el gobierno decidió nacionalizar los hidrocarburos, sin una clara razón económica.²² Un trasplante de la Teoría de la Dependencia, que había sido formulada fuera de Bolivia, fue puesto en consideración del gabinete del gobierno

20 La otorgación de prebendas y clientelismo existían antes del gobierno del MNR, pero no tenían la amplitud que tomaron. La situación empeoró aún más en el gobierno del Movimiento al Socialismo (MAS) en este siglo.

21 La aventura del Che Guevara en 1968 terminó catastróficamente, como también pasó, un año después, con el intento de un grupo de jóvenes de replicar la guerrilla del Che.

22 Se tenía el precedente de la nacionalización de las inversiones en Bolivia de la Standard Oil en 1937, poco después de finalizada la Guerra del Chaco.

militar de Alfredo Ovando Candia por los intelectuales de su gabinete, inspirando la nacionalización.

Dadas la naturaleza de las reformas iniciales del MNR, la influencia intelectual de organizaciones como la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y aún la asistencia técnica que acompañaba a la Alianza para el Progreso, el gobierno embarcó el país en un modelo de desarrollo con impulso estatal.²³ El modelo de capitalismo de estado apuntaba a una alta fracción del PIB a cargo de empresas estatales, a altas tasas de inversión pública y a la planificación central. El modelo no ignoraba al sector privado, el que gozaba de una alta protección arancelaria, beneficios impositivos, prioridad en las compras estatales y acceso al crédito en términos concesionales. Empero, pesadas regulaciones y sanciones en caso de incumplimiento con las metas del gobierno, reducían el alcance de estas ventajas. El grado de implementación del modelo de capitalismo de estado variaba con las orientaciones de los gobiernos. Paradójicamente, el modelo alcanzó su cenit durante el primer gobierno del General Hugo Banzer Suárez (1971-1978).

La alta dependencia de un manejo de exportaciones de materias primas (la principal siendo el estaño) y una baja productividad en otros sectores de la economía tenía consecuencias de largo plazo. Si bien la diversificación de las exportaciones estaba en la agenda de los gobiernos, era un desafío formidable, en parte porque violaba las ventajas comparativas. Bolivia se adhirió a las varias iniciativas regionales de integración económica, entre cuyos objetivos estaba la industrialización, pero esta aspiración no se materializó. La situación geográfica y los altos costos de transporte que encarecían los insumos y bienes de capital importados para un sector industrial muy dependiente de ellos, constituían (y siguen constituyendo) barreras naturales al comercio exterior con manufacturas, más importantes que las barreras arancelarias.²⁴

Puesto que el ahorro doméstico era insuficiente para financiar los grandiosos proyectos de inversión, los gobiernos recurrieron al ahorro externo bajo varias modalidades. La Alianza para el Progreso lan-

23 Los asesores técnicos de la Alianza para el Progreso mantenían la idea de un papel activo del gobierno en el desarrollo.

24 En Gallup, Sachs y Mellinger (1998) se encontrará una discusión de las barreras naturales en países con condiciones similares a las de Bolivia.

zada por el presidente Kennedy abrió las puertas a un acceso, amplio y prolongado, de ayuda externa, la mayor parte a través de las instituciones financieras internacionales (IFIs) pero también de donantes bilaterales.²⁵ La dependencia de la ayuda extranjera se mantuvo hasta muy recientemente.

El desarrollo más importante de la segunda mitad del siglo XX fue el de Santa Cruz. Siguiendo las recomendaciones de la Misión Bohan, financiada por el gobierno de los Estados Unidos, se construyó un camino asfaltado conectando las ciudades de Santa Cruz y Cochabamba. Otras inversiones públicas siguieron.²⁶ Se impulsó, como correlato de esas inversiones, una migración significativa, llamada “Marcha al Oriente”, desde el occidente de Bolivia hacia Santa Cruz.

A pesar de las estrecheces económicas, en la segunda mitad del siglo XX, con ayuda externa y con los recursos de la bonanza exportadora en lo que va del siglo XXI, es que se logra una notable expansión de la red de caminos. También continuó la densificación de la red ferroviaria y en los años cincuenta se construyeron los ferrocarriles hacia la Argentina y el Brasil desde Santa Cruz. En cambio, el transporte fluvial no llegó a desarrollarse en todo su potencial, ni en el lago Titicaca ni en los ríos navegables del este del país.

Estaba también en las recomendaciones de la Misión Bohan la creación en 1942 de la Corporación Boliviana de Fomento (CBF), una de cuyas empresas fue el Ingenio Azucarero Guabirá. La producción industrial de azúcar tomó impulso y varias empresas privadas azucareras siguieron el ejemplo de Guabirá.²⁷

Más recientemente, la expansión de Santa Cruz se explica en gran parte por la soya. Cuando el país se estaba quedando sin un sector exportador significativo en el segundo quinquenio de los ochenta, por la crisis del estaño y porque se anticipaba el final del primer contrato de venta de gas a la Argentina, se encontró que el producto que tomaría el relevo

25 Bolivia se había beneficiado con ayuda externa antes de la Alianza para el Progreso, pero no en la misma magnitud.

26 Un importante antecesor del Plan Bohan fue el Memorandum de 1904, elaborado por patricios de Santa Cruz.

27 Antes de la creación del Ingenio Azucarero de Guabirá había una producción artesanal de azúcar en los llamados trapiches.

sería la soya. Algunos pioneros de la región de Santa Cruz ya habían comenzado con los cultivos de soya a principios de los ochenta, pero con el programa del Banco Mundial de Tierras Bajas del Este, ese cultivo tomó tracción y tuvo un rápido desarrollo. La soya y sus derivados están destinados principalmente a la exportación, aunque también hay un mercado interno para ellos de alguna significación.

En sus comienzos se tenía muchas dudas en cuanto a la viabilidad económica de la soya, porque se la consideraba un producto de bajo valor, que no aguantaría los costos de transporte. Esas dudas se despejaron y ese grano y sus derivados se han convertido ahora en el tercer producto de mayor exportación (datos de 2023).²⁸

El área sembrada con soya rápidamente se extendió. La producción aumentó prestamente, más por la ampliación de la frontera agrícola, causando deforestación a altas tasas, que por incrementos en los rendimientos por hectárea. La productividad nacional de soya (entre 1,5 y 2,5 toneladas métricas por hectárea) es bastante inferior a la de los países vecinos competidores. Si bien las preferencias arancelarias de la Comunidad Andina de Naciones (CAN) favorecieron a nuestras exportaciones de soya y derivados, los relativamente altos costos de transporte, aun aprovechando parcialmente la hidrovía del río Paraguay, y la baja productividad hacen que nuestra producción no se comparara todavía con la de los países vecinos, con más tradición y facilidades para este cultivo industrial. El ejemplo de la soya ha servido como aliciente para otros cultivos de la agricultura comercial, como el maíz, el sorgo y el girasol. Se ha de subrayar que la agricultura en gran escala y los agro-negocios tienen un importante aporte al PIB.

Santa Cruz se convirtió en la región más dinámica del país, siguiendo un patrón de desarrollo diferente al del occidente del país. Se asentaba y se asienta más en la iniciativa privada y en los servicios públicos provistos por instituciones constituidas en cooperativas. Planes bien pensados, ejecutados eficientemente, sostuvieron el desarrollo de la región. Coronando esto, Santa Cruz se ha beneficiado de manera importante con las regalías por los yacimientos de gas en su territorio.

28 Una industrialización incipiente de la soya dio lugar a derivados como el aceite y alimentos balanceados (torta) principalmente para el ganado y el sector avícola.

La inestabilidad macroeconómica como estorbo al desarrollo

Una de las herencias de la guerra del Chaco fue la aparición de presiones inflacionarias (Cuadro 2). La inflación se disparó, alcanzando tasas anuales por encima del 100%, con las interrupciones de producción causadas por la reforma agraria y, por el lado de la demanda, los déficit fiscales que se agravaron con la nacionalización de las minas y el financiamiento en gran medida por el Banco Central de Bolivia. La inflación anual fue en promedio 155% entre 1952 y 1956.

Cuadro 2. Inflación^a

	Promedio aritmético del decenio
1941-1950	14,1
1951-1960	82,5
1961-1970	5,3
1971-1980	20,5
1981-1990	1.112,9
1991-2000	8,2
2001-2010	5,3
2011-2020	3,6

FUENTE:

Instituto Nacional de Estadística, Series Históricas (2016). La Paz

Instituto Nacional de Estadística, Índice de Precios al Consumidor (2023).

<https://www.ine.gob.bo/index.php/nacional/>

Elaboración del autor

Nota: ^aÍndice de Precios al Consumidor de fin de año, cambio porcentual

La inflación no fue el único flagelo en este episodio (y en el que se tendría más tarde). Las autoridades impusieron controles de precios a un espectro amplio de bienes y al tipo de cambio, en un intento fallido de controlar la inflación. Esto produjo solamente escaseces de alimentos y otros bienes esenciales, así como mercados negros.

Un control estricto de las cuentas fiscales, la unificación de los tipos de cambio luego de la devaluación del tipo de cambio oficial, un congelamiento temporal de los salarios, y el levantamiento de los controles

administrativos de precios de los productos de primera necesidad, bajaron radicalmente la inflación, a finales de 1957. Después de una calma en los años sesenta, la inflación volvió a acelerarse en la década de los años setenta, con niveles relativamente altos, de dos dígitos.

Bolivia recuperó su acceso a créditos de la banca internacional a principios de la década de los setenta. Al terminar esa década, en un contexto de severa inestabilidad política, los primeros síntomas de inestabilidad macroeconómica aparecieron. La inestabilidad macroeconómica tenía raíces profundas, muy relacionadas con la gran expansión del sector público, la sobrevaluación del tipo de cambio y el descuidado manejo de la deuda externa.

Dados el alto stock de deuda externa y los cambios en la política monetaria de los Estados Unidos, Bolivia ya no podía financiar sus déficit fiscales en los mercados internacionales. El mercado interno crediticio para deuda pública era incipiente y entonces el gobierno, encontrando muy difícil políticamente controlar sus cuentas, recurrió a la única fuente de financiamiento que le quedaba: el Banco Central. El financiamiento con emisión monetaria (“imprimiendo dinero”) era contraproducente y muy ineficiente. La inflación explotó de nuevo en el primer quinquenio de los 1980s, más gravemente que en los 1950s. Entre 1982 y 1985 la inflación anual alcanzó el asombroso nivel de 2.743%. La alta inflación degeneró en hiperinflación en el sentido de Cagan (1956, p.25).

No solamente los graves desórdenes fiscales y monetarios causaron la hiperinflación, sino que ella fue el resultado no deseado del modelo de capitalismo de estado. Las empresas estatales estuvieron entre las causas importantes del estado en ruinas de las cuentas fiscales.

Los techos impuestos a los precios y otras medidas administrativas para contener la inflación solamente produjeron desabastecimientos y mercados negros, como había sucedido en la década de los cincuenta. La distorsión cambiaria fue particularmente ofensiva, con un tipo de cambio del mercado negro que llegó en algunas ocasiones a trece veces la tasa oficial.

La alta inflación tenía también efectos reales y causó una caída de 14% en el PIB per cápita en el periodo 1982-1985. Tomó veinticuatro años el recuperar el PIB per cápita de 1979.

A fines de agosto 1985, el gobierno promulgó el famoso decreto de estabilización DS21060 cuyo núcleo consistía en la unificación de los tipos de cambio y la imposición de límites estrictos tanto para el déficit fiscal como para la emisión monetaria.²⁹ Una medida fiscal clave fue la del alineamiento del precio de la gasolina y otros carburantes producidos y vendidos por Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB) a niveles internacionales.

La oposición de los trabajadores al DS21060 fue fuerte pero no lo suficiente como para abrogarlo. El público estaba tan cansado con la hiperinflación y el desabastecimiento que estaba dispuesto a aceptar cualquier medida necesaria para enderezar la situación, por más dura que fuera.

Con el DS21060 la inflación descendió sustancialmente en las siguientes semanas de su promulgación, aunque tomaría algún tiempo para llegar a un solo dígito. Entre 1995 y 2022, la inflación fue un promedio de 4,8%. El control sostenido de la inflación y la estabilidad de precios han sido una característica en los últimos cuarenta años. Es importante hacer notar que la hiperinflación dejó en el público una gran aversión a la inflación.³⁰

Los otros estorbos al desarrollo: inestabilidad política y debilidad institucional

La inestabilidad política, por una parte, y la debilidad del estado de derecho, por otra, han incidido en el desarrollo económico nacional. Las luchas entre adversarios políticos fueron y siguen siendo muy enconadas, con muy pocas instancias de negociación y de obtención de grandes acuerdos. Esas acrimonias han sido grandes impedimentos al desarrollo, tanto de la institucionalidad como de la economía. Una cuestión importante es la de si la inestabilidad política es endógena al bajo desarrollo económico.

La prevalencia de la desconfianza, como corolario de las pugnas políticas, ha afectado negativamente a la gobernanza. A su vez, la mala

29 Sachs (1987) proporciona una descripción completa de las medidas de estabilización.

30 Que recuerda la extrema aversión a la inflación en Alemania, después de la hiperinflación de los primeros años desde la década de los años veinte.

gobernanza ha generado más desconfianza, en un círculo vicioso.³¹ Por la desconfianza en las autoridades, las demandas políticas se expresan a menudo violentamente en las calles y con bloqueos de caminos, más bien que en el Legislativo o en el Poder Judicial, que son los foros naturales para resolver conflictos.

Además, la tradición leguleya desde la época colonial, con su proliferación de leyes y códigos, y también de procedimientos inquisitoriales continúa. La adopción de los Códigos Napoleónicos es una característica mundial, incluyendo a los países latinoamericanos (La Porta *et al*, 2007). El país lo hizo a principios de la era republicana. Si bien todas las Constituciones bolivianas estipulaban la separación de poderes, su cumplimiento en la práctica fue más bien esporádico. El irrespeto al principio de separación de poderes ha sido especialmente notorio con los gobiernos militares o en aquellos que se proclamaban revolucionarios.

Muchos estudios señalan la importancia del estado de derecho para el desarrollo económico. Generalmente se centran en el derecho a la propiedad y en el respeto al cumplimiento de los contratos pactados. Si no se cumple o se cumple débilmente el derecho a la propiedad, se inhiben las inversiones y, por ende, el crecimiento económico. El respeto de los contratos pactados es especialmente importante para el comercio, nacional e internacional, y para el desarrollo del sistema financiero. Importantes como son esos derechos, Haggard, MacIntyre y Tiede (2008) dan la primacía al estado de derecho como proveedor de seguridad a los ciudadanos. Hacen notar que la violencia tiene costos económicos considerables. Se puede añadir que la utilización de la ley como arma política afecta negativamente a la calidad de la administración pública, por ende, ralentiza el desarrollo económico. La Constitución Política del Estado de 2009 tiene como pilar un constructo jurídico inquisitorial, que se lo utiliza como arma contra la oposición política, debilitando el estado de derecho (Peres Velasco 2023, p. 171).

31 En el informe 2021 de Latinobarómetro www.latinobarometro.org, solamente un 13% de los entrevistados revelaban tener confianza interpersonal, porcentaje ligeramente superior al de Latinoamérica, 12%. En cuanto a la confianza en el gobierno Bolivia tenía un 25%, porcentaje algo más bajo que el de Latinoamérica. Además, la confianza en el gobierno habría declinado entre el 2002 y el 2020. El indicador de confianza interpersonal se basa en datos de 1996 a 2020; el de confianza en el gobierno con datos de 1995 a 2020. La desconfianza tiene una larga trayectoria, que prevalecía también antes de 1995, pero no hay datos disponibles, lo que obliga a recurrir a una conjetura.

Las torceduras del estado de derecho han sido muy frecuentes en la historia boliviana. Más aún, sin que sea su intención, las excesivas regulaciones en el siglo XX, a las que se ha hecho referencia en las secciones 2 y 3 más arriba, debilitaron el estado de derecho y los derechos de propiedad. Los inversionistas extranjeros con frecuencia eran amenazados con expropiaciones (o “nacionalizaciones”) y, en el otro extremo del orden social, los pobres, especialmente el campesinado, sufrían los efectos de derechos de propiedad débilmente consolidados. Los avasallamientos de propiedades privadas, frecuentes en este siglo en el oriente, no sólo ponen en entredicho el derecho a la propiedad, sino que también afectan a la seguridad ciudadana. La baja inserción de Bolivia en los mercados internacionales de capital se ha debido también al incumplimiento de contratos.³²

La desconfianza de la población en el Poder Judicial es muy grande y es de larga data.³³ Evaluaciones internacionales como las del World Justice Project proveen una base para la identificación de las deficiencias del sistema judicial boliviano, en términos de seguridad de los ciudadanos, de los derechos de propiedad y de la integridad de los contratos.³⁴

Las debilidades de la institucionalidad formal son bastante evidentes. Coexiste con esa institucionalidad formal una institucionalidad informal que tiene por cometido hacer cumplir derechos de propiedad y contratos entre pequeños agentes económicos, y que tiene su propio sistema de sanciones para las inobservancias.³⁵ Queda empero en duda su aporte al crecimiento económico.

32 En cambio, los incumplimientos de contratos en el mercado financiero nacional, son raros.

33 Según los datos Informe 2021 de Latinobarómetro, solamente un 20% de los entrevistados en el periodo 1995-2020 confía en el Poder Judicial. Este porcentaje es más bajo que el promedio latinoamericano, que es de 25%.

34 World Justice Project coloca al Poder Judicial boliviano en el puesto 131 de 142 países que evalúa. Los tribunales civiles ocupan el puesto 140 y los penales el puesto 141. World Justice Project. Rule of Law Index (2023) <https://worldjusticeproject.org/rule-of-law-index>

35 Haggard, MacIntyre y Tiede (2008) arguyen que los acuerdos informales no pueden ser ignorados ni subestimados.

El interludio neoliberal 1985-2006

Es importante notar que el DS21060 no fue solo un programa de estabilización de la inflación, sino que también contenía reformas estructurales de gran alcance. Las más importantes fueron la liberación de los mercados de bienes, crédito y (parcialmente) del trabajo. El principal arquitecto del programa de estabilización fue Gonzalo Sánchez de Lozada, primero como Ministro de Planeamiento y después como Presidente de la Nación.

Pocas semanas después de la promulgación del DS21060, a pesar de los esfuerzos del Consejo Internacional del Estaño, sucesor del Comité Internacional del Estaño, el precio del estaño en el Mercado de Metales de Londres colapsó. Esto ponía en peligro a la estabilización y el gobierno se vio obligado a despedir a veinte y un mil de los veinte y ocho mil trabajadores mineros de COMIBOL. Fue una medida dolorosa pero inevitable.

Reformas impositivas y arancelarias siguieron al decreto de estabilización. El Impuesto al Valor Agregado (IVA) se fijó en un nivel uniforme de 10%. El IVA constituía el núcleo de la reforma impositiva. Igualmente se establecieron los aranceles en un nivel uniforme de 10%. En las esferas monetaria y financiera, nuevas leyes reestablecieron la Superintendencia de Bancos y consolidaron la independencia del Banco Central.

El DS21060 no contemplaba privatizaciones. Ellas vendrían bastante más tarde. Primeramente, se privatizaron las pequeñas empresas estatales que estaban a cargo de las Corporaciones Regionales de Desarrollo. Más tarde, las grandes empresas estatales, incluyendo a la hidrocarbúfera YPFB fueron “capitalizadas”, un proceso intrincado que implicaba una privatización a plazos. La capitalización atrajo a inversionistas de calidad reconocida a los sectores de energía y telecomunicaciones; inversionistas de menor reputación capitalizaron la aerolínea nacional y los ferrocarriles.³⁶ Luego de la privatización/capitalización de la Empresa Nacional de Ferrocarriles de los años noventa, la red ferroviaria se achicó en el occidente del país.

36 La desafortunada experiencia con la aerolínea nacional desacreditó a todo el proceso de capitalización.

Para aumentar el atractivo de la capitalización de los hidrocarburos el gobierno hizo pasar una ley con estipulaciones impositivas muy generosas. El gas natural se convirtió en la exportación principal de Bolivia. Las ventas de gas se hacían (y se hacen en la actualidad) en acuerdos binacionales con Brasil y la Argentina. Importantes inversiones en la construcción de gasoductos a esos países tuvieron lugar.³⁷ Las ventajas impositivas fueron, más tarde, un pretexto político para la renacionalización.

Se efectuó también una reforma de la seguridad social. El sistema pasó de ser de reparto simple a uno de capitalización individual, siguiendo el ejemplo chileno. En el campo social, la reforma de la educación tenía como disposición principal el establecimiento de la educación bilingüe en las escuelas primarias (español y un idioma originario).

La devolución de responsabilidades y de recursos fiscales a las municipalidades, junto a las privatizaciones, fueron una movida principal de descentralización. El país se municipalizó en toda la extensión de su geografía. Este programa de devolución *cum* municipalización, llamado de participación popular, cambió el panorama político de manera sustancial, empoderando a los gobiernos locales.

En octubre de 2003, manifestantes que se oponían a la venta de gas natural a través de puertos chilenos derrocaron violentamente el gobierno de Sánchez de Lozada. Aunque la acusación de esa venta de gas no tenía fundamento, amplios segmentos de la población la creyeron.

El alzamiento de octubre 2003 tenía como causa profunda el descontento de la población, que venía desde 1998, con las políticas neoliberales. Esas políticas eran alógenas en un país con una tradición estatista. Si bien el progreso en salud y educación continuó, el desempleo abierto y el indicador de pobreza basado en ingresos, empeoraron en los últimos años del siglo XX. Las reformas económicas no fueron la única causa de este deterioro. Había otro factor, el efecto negativo de los shocks exógenos de magnitud, a saber las sequías de 1998-1999 y 2002, y la recesión regional que siguió a la devaluación brasileña de enero de 1999.³⁸

37 El gasoducto a la Argentina existía desde 1972.

38 La recesión regional golpeó especialmente al numeroso sector informal de negocios.

Tan importante como el aumento de la pobreza en términos monetarios, en los años finales del siglo XX los índices de Gini aumentaron, alcanzando a 60 el año 2000, el más alto de Latinoamérica. El índice de Gini bajó un poco en los años subsiguientes pero permaneció elevado hasta el gobierno del MAS.³⁹

El retorno del capitalismo de estado

Después de dos gobiernos de transición, Evo Morales, del MAS, ganó las elecciones del 2005 con una avalancha, capitalizando el descontento con el modelo neoliberal. El nuevo gobierno comenzó desmantelando las instituciones del periodo cuestionado. Una de sus primeras medidas fue la renacionalización de los hidrocarburos. Empero, en contraste con las anteriores nacionalizaciones, la expropiación de los hidrocarburos recayó en los flujos de caja más bien que en los activos.

Todas las empresas privatizadas o capitalizadas fueron renacionalizadas. También se crearon nuevas empresas estatales siguiendo las nacionalizaciones y el empleo público se disparó.

Una fuente principal de aspereza en las relaciones con los Estados Unidos fue la guerra contra las drogas. La producción de cocaína se había incrementado desde principios de la década de los ochenta del siglo pasado y el gobierno de Morales mostraba tolerancia. En los hechos, el apoyo político más importante de Morales provenía y proviene de los coccaleros del Chapare. El gobierno devolvió el favor extendiendo el área legalmente autorizada para el cultivo de coca. La extensión de los cultivos de coca y la creciente, aunque fluctuante, producción de cocaína nos crea dificultades, no sólo con los Estados Unidos sino también con los países vecinos y con los países de la Unión Europea.

Cuánto significan la coca y la cocaína para la economía nacional, sea positivamente o negativamente, sigue siendo una incógnita. Las estimaciones de las exportaciones de cocaína varían entre 300 y 1500 millones de dólares por año. No hay estimaciones en cuánto al valor agregado al

39 Para referencia de los índices de Gini véase la nota de pie de página No 48, de la página 26.

que dan lugar, pero se conjetura que como proporción del PIB es bajo.⁴⁰ El que la proporción sea baja no quiere decir que no sea delictiva. En el otro lado de la medalla, los costos del control de esta actividad son altos, además de que crean, sin que sea su intención, incentivos para la corrupción de los encargados de llevarlo a cabo.

La constitución promulgada el 2009 contempló dos cambios políticos importantes con implicaciones para la economía. El primer cambio tiene relación con el Poder Judicial. Los jueces de los más altos tribunales se elegirían en elecciones populares de listas confeccionadas por el Congreso. Esto hace que la popularidad política tenga más importancia que la competencia técnica (Rodríguez Veltzé 2009, p. 261).

El otro cambio político importante está relacionado con las reglas de elección de los senadores, recurriendo a elecciones proporcionales en cada uno de los departamentos, reemplazando el sistema anterior de dos senadores para la mayoría y un senador para la minoría con más votos.⁴¹ Esos cambios son consistentes con la inclinación del MAS hacia una democracia plebiscitaria y debilitan significativamente la separación de poderes.

Los cambios constitucionales, entre otros, le permitieron al MAS mantenerse en el poder por más de diecisiete años. Con sus amplias mayorías en las dos cámaras de la Asamblea Legislativa Plurinacional y su completo control del Poder Judicial, el MAS no necesitaba cooperar, hasta muy recientemente, con otros actores políticos para hacer aprobar leyes y a que no objetaran decretos supremos que incrementan su popularidad, aún si estas disposiciones iban en detrimento de la economía.

Por otra parte, la Constitución de 2009 reforzó el nacionalismo de los recursos naturales. El estado controla ahora la riqueza minera e hidrocarburífera, en cualquier estado que esté, tanto en el subsuelo, como era el caso antes, como en superficie.

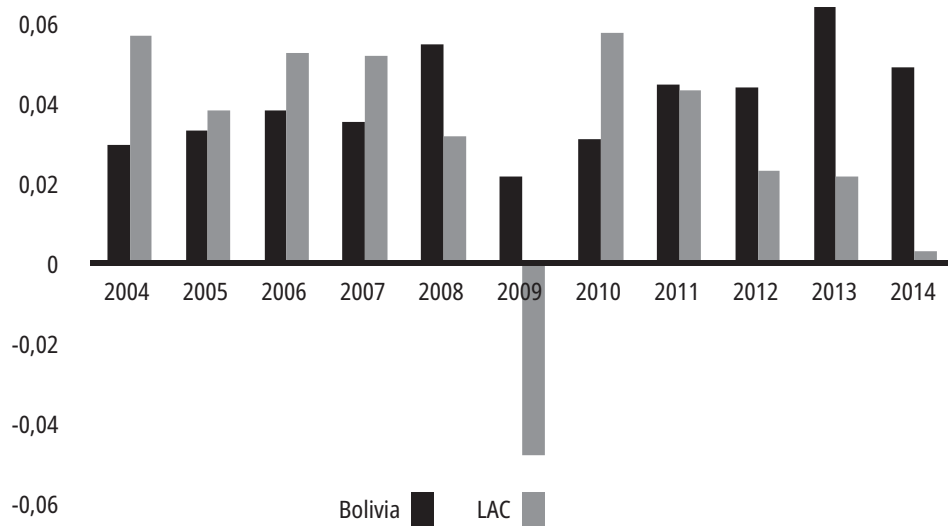
40 El mayor valor agregado se lo obtiene fuera de Bolivia, en la comercialización internacional, que está en manos de carteles de delincuentes y en los que la participación boliviana es baja según la escasa información disponible.

41 No hay cambio alguno en las reglas electorales que se aplican a la Cámara de Diputados. La mitad de los 130 diputados son uninominales elegidos en elecciones mayoritarias en cada distrito electoral; la otra mitad se elige en elecciones proporcionales.

El gobierno del MAS no se hubiese atrevido a tomar las medidas audaces que tomó, si no fuera por los precios extremadamente favorables para las exportaciones de materias primas. El país fue un gran beneficiario de esos altos precios internacionales y pudo cosechar los frutos de las inversiones privadas que se hicieron en el periodo neoliberal. Encima de eso, Bolivia se benefició con las condonaciones de deuda externa de varios de sus acreedores, incluyendo a las IFIs.

En los años de la bonanza exportadora, el crecimiento de Bolivia fue más alto que en los años anteriores, pero no fue uniformemente mayor con relación a la región (Gráfico 2). Es interesante notar que la mejoría en los términos de intercambio aumentó el PIB per cápita, no solo en niveles sino también en tasas de crecimiento (Gráfico 3).

Gráfico 2. Crecimiento del PIB per capita, Bolivia y LAC en los años de bonanza, 2004-2014



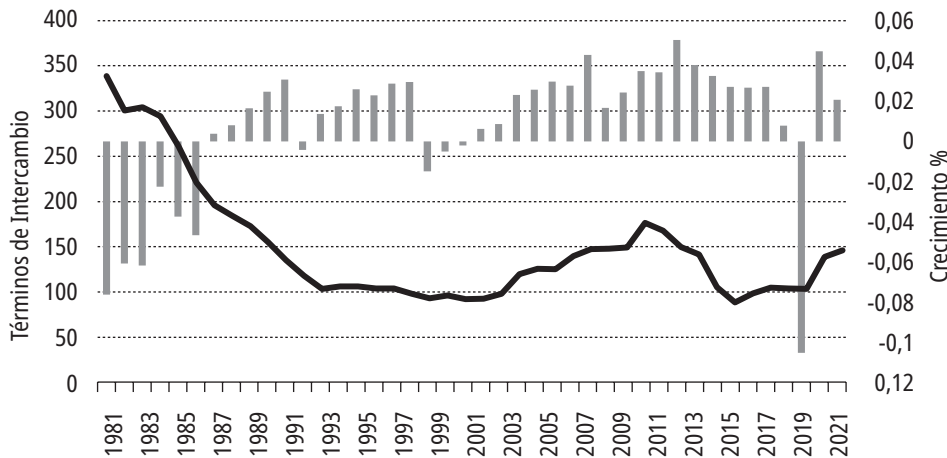
Fondo Monetario Internacional, World Economic Outlook. (2023).Octubre. <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2023/October>

Elaboración del autor

La bonanza externa, seguida internamente por un auge de la construcción y por una muy fuerte expansión del sector financiero, cambió la dimensión de la economía como muestran los números del

Cuadro 1.⁴² Empero, la productividad total de los factores siguió siendo muy baja, con una contribución al crecimiento del PIB per cápita alrededor de 10% el 2016. Peor, la productividad no habría aumentado desde los 1960.⁴³ El gran número de unidades productivas de pequeña escala y unas pocas empresas grandes exportadoras, mayormente empresas estatales, así como el muy grande empleo informal explican este lento crecimiento de la productividad.

Gráfico 3. Términos de Intercambio y Crecimiento del PIB per capita, 1981-2022



Fuentes: Comisión Económica para América Latina y el Caribe CEPALSTAT (2022) https://statistics.cepal.org/portal/cepalstat/dashboard.html?indicator_id=883&area_id=119&lang=es
 Fondo Monetario Internacional, World Economic Outlook. (2023).Octubre. <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2023/October>

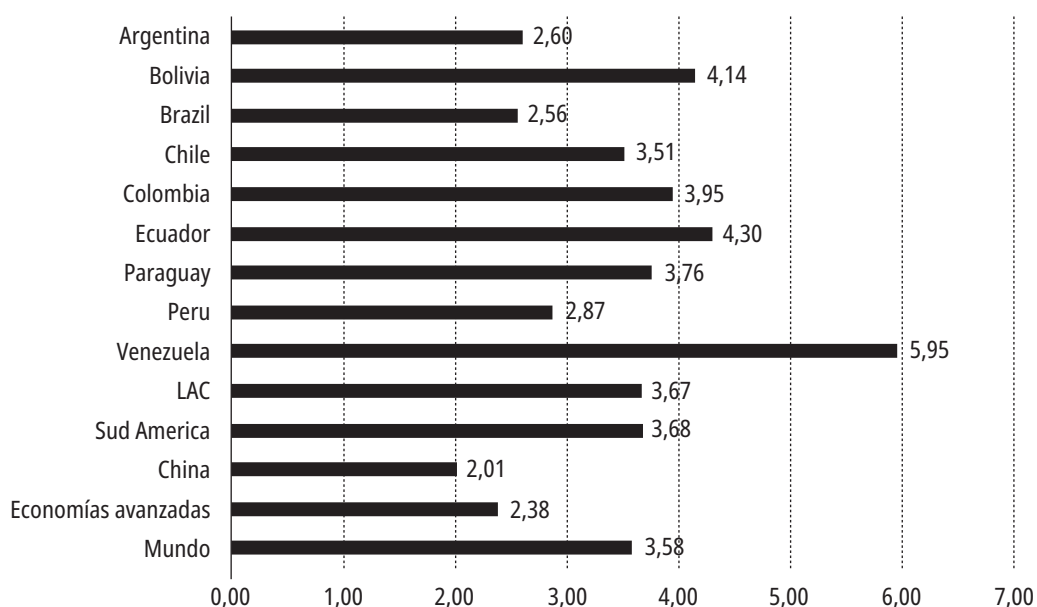
Elaboración del autor

Los altos precios internacionales aumentaron la dependencia de las exportaciones en las de materias primas. En los años de bonanza, las exportaciones de materias primas representaban 92,3% del total de exportaciones y en 2014, Bolivia tenía la más alta concentración de exportaciones después de Ecuador y Venezuela en Sudamérica (Gráfico 4).

42 El sector financiero incrementó su tamaño, pero no su rango de operaciones. Bolivia se sitúa bien en los Índices de Desarrollo Financiero por la alta participación de los depósitos en el PIB. Véase Fondo Monetario Internacional, Financial Development Index. <https://data.imf.org/?sk=f8032e80-b36c-43b1-ac26-493c5b1cd33b>.

43 Véase *inter alia* Banco Interamericano de Desarrollo, Bolivia, Estrategia de País (2016-2020), Febrero de 2016; y Machicado (2018).

Gráfico 4. Índice de Diversificación de las Exportaciones (2014)^a



FUENTE:

Fondo Monetario Internacional, Export Diversification Index. (2017).

<https://www.imf.org/external/datamapper/>

total_theil@SPRLU/OEMDC/ADVEC/WEO WORLD

Elaboración del autor

Nota: ^aEl Índice varía entre 0 y un número positivo. Cuanto más cerca de 0, más diversificadas las exportaciones.

En los años de auge de las exportaciones, el país constituyó un gran stock de reservas internacionales, cercano a 50% del PIB. Ese alto nivel de reservas era semejante a un fondo de estabilización, pero no era un sustituto perfecto.

Una fuerte caída en los términos de intercambio, y por tanto en exportaciones, ocurrió en el último trimestre de 2014. Para seguir sosteniendo la demanda agregada y la tasa de crecimiento de los años del superciclo, el gobierno aumentó la inversión pública, financiándola mayormente con reservas internacionales. No se hizo esfuerzo alguno para ajustar la economía a las nuevas condiciones internacionales, como la mayor parte de los países de la región lo hicieron. La disminución de las exportaciones duró más de lo que se esperaba y el país agotó sus reservas internacionales el 2023.

Una visión retrospectiva pero telescópica sugeriría que mientras la ley del mineral era alta y los yacimientos de hidrocarburos mostraban altas reservas, también lo era el nivel del PIB.⁴⁴ La explotación que hicimos de estos recursos naturales no siguió las reglas de un agotamiento óptimo. Altos precios internacionales estimulaban la rápida explotación y prolongaban, en su caso, la vida de los minerales con cada vez más decreciente contenido metálico. El mal manejo de los recursos naturales es una, mas no la única, de las razones del mal desempeño de largo plazo de la economía nacional. La administración deficiente, si bien no estaba completamente ausente bajo la administración privada, se incrementó con la propiedad estatal. Como efectos colaterales de gran repercusión macroeconómica se tenía una gran expansión del sector público y una persistente sobrevaluación del tipo de cambio.

En medio de cuestionamientos de la constitucionalidad de su candidatura y de acusaciones controvertidas de fraude electoral, Evo Morales dejó la presidencia en noviembre 2019. Su sucesora fue una senadora poco conocida, Jeanine Añez, la que llamó a elecciones en octubre 2020. El candidato del MAS Luis Arce Catacora ganó ampliamente las elecciones.

La pandemia del COVID 19 golpeó fuertemente a Bolivia el 2020. El sistema sanitario nacional estaba muy mal preparado para encarar un shock de esa magnitud. Además, el país no disponía de un espacio fiscal para hacerle frente a los altos costos económicos generados por la pandemia. Consecuentemente, se mitigó muy débilmente la pandemia, así como la caída del PIB y del empleo. Las tasas de mortalidad, en porcentaje de la población, causadas por la pandemia, estuvieron entre las más altas de la región.⁴⁵ Por su parte el PIB se redujo en 8%.

Progreso social

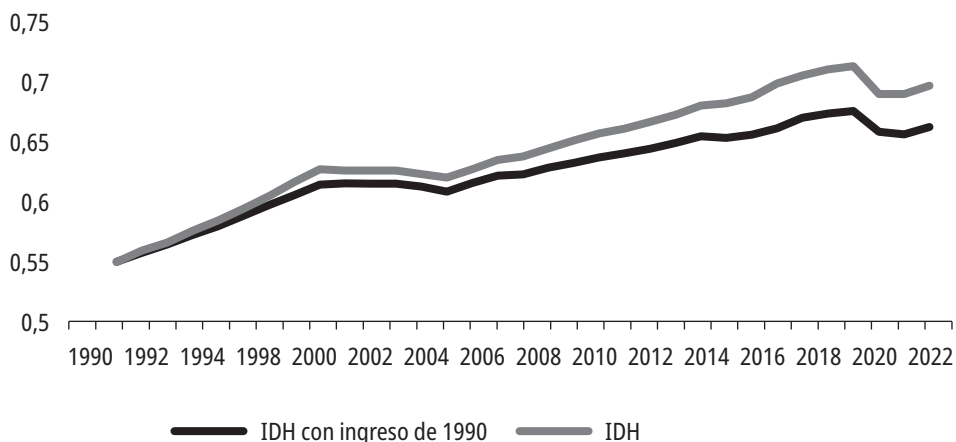
Las condiciones sociales mejoraron notablemente desde los 1990s. El Gráfico 5 muestra el Índice de Desarrollo Humano (IDH) y el mismo índice, manteniendo constante el ingreso per cápita en su nivel de 1990, que llamamos en el gráfico “IDH con ingreso 1990”. Obsérvese que el

44 Este argumento sigue en grandes líneas el análisis de Rodríguez y Sachs (1999).

45 Véase Worldmeter, Corona Virus Statistics (2022). <https://www.worldometers.info/coronavirus/> Access date: March 29,2022.

“IDH con ingreso 1990” es más bajo que el IDH, pero los dos índices siguen la misma tendencia hacia arriba. Esto implica que se obtuvo progreso social mediante políticas internas, complementadas con la asistencia de donantes externos, y no fue solamente un rebalse del crecimiento del ingreso.

Gráfico 5. Índice de Desarrollo Humano, 1990-2022



Fuente: United Nations Development Program, Human Development Index. (2022) <https://hdr.undp.org/data-center/specific-country-data#/countries/BOL>

Elaboración del autor

Se destacan dos componentes del IDH. Primero, el sustancial incremento de la esperanza de vida, que se explica principalmente por la caída en mortalidad infantil.⁴⁶ Segundo, la escolaridad a nivel primario alcanzó a casi todos los niños en edad escolar. El número de licenciados por las universidades también aumentó fuertemente.

Con el fuerte crecimiento de la economía entre 2006 y 2014, más las políticas sociales del MAS, la pobreza declinó de 60,6% el 2005 a 35,1% el 2014.⁴⁷ Mejoró también la distribución del ingreso, con el índice de Gini

46 Aún tan tarde como 1980, Bolivia tenía tasas de mortalidad infantil muy altas, comparables a las de algunos países africanos subsaharianos. Varias políticas de salud pública, incluyendo vacunaciones masivas, produjeron la reducción en mortalidad infantil.

47 Instituto Nacional de Estadística (2016). Indicadores de Pobreza, 2005-2018.

cayendo de 58,5 el 2005 a 40,9 el 2021.⁴⁸ La pregunta clave concierne la sostenibilidad de esas mejoras.

El desafío está ahora en la calidad de la educación y de los servicios de salud provistos por el gobierno. El gobierno gastó 8,4% del PIB en educación y 5,7% en salud el año 2020.⁴⁹ Esos porcentajes son más altos que el promedio latinoamericano, empero la productividad es baja y los resultados no tienen relación con el esfuerzo financiero.

Conclusiones

Bolivia es un ejemplo de dotación razonable de riqueza natural y de condiciones iniciales favorables erosionadas por mal manejo fiscal, por frecuentes episodios de inestabilidad económica y política, por una cultura que obstruyó sistemáticamente el fortalecimiento de las instituciones y, coronando todo esto, una intervención estatal exagerada en la economía. Los fracasos del desarrollo impulsado por el estado son evidentes.

Se ha hecho énfasis en el texto de que la alta dependencia de las exportaciones de un manojito de materias primas no renovables, sujetas además a amplias fluctuaciones de precios internacionales, condujo a un país muy vulnerable. La economía boliviana prosperaba solamente con el descubrimiento y explotación de recursos naturales, acompañados por altos precios internacionales. Las caídas ocurrían no solamente porque los precios internacionales se desplomaban, sino también y más fundamentalmente, porque muchos de estos recursos eran no renovables. El producto inexorablemente tenía que declinar con el agotamiento de los yacimientos. Factores geográficos y topográficos que dificultan la inserción internacional del país contribuyeron a la especialización de la producción y de la exportación en materias primas.

Bolivia está ahora sufriendo severas aflicciones macroeconómicas y la grietas en el MAS están afectando a la gobernanza. El gobierno está demorando la adopción de las medidas fiscales y monetarias y está

48 World Bank Open Data. Bolivia (2022). <https://data.worldbank.org/country/bolivia?view=chart>

49 Datos del World Bank Bolivia (2022) <https://data.worldbank.org/country/bolivia?view=chart> y de la Organización Panamericana de la Salud (2023). Salud en las Américas (2023). Bolivia Perfil de país <https://hia.paho.org/en/node/161>.

apostando a que las extensas salmueras ricas en litio y los eventuales descubrimientos de nuevas fuentes de hidrocarburos sanearán la situación. Se están repitiendo los mismos errores del pasado y hay el peligro de otro episodio de colapso económico y político, con efectos negativos perdurables en el crecimiento económico. Las reglas constitucionales de 2009 que fueron coadyuvantes al proceso de toma de decisiones en el largo periodo de gobierno del MAS ahora son de apoyo limitado.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Acemoglu, D. y J. Robinson (2012). *Why Nations Fail. The Origins of Power, Prosperity and Poverty*. London: Profile Books.
- Ayub, M. y H. Hashimoto (1985). "The Economics of Tin Mining in Bolivia". Washington DC: The World Bank.
- Bértola, L. (2021). "La diversidad latinoamericana antes y después de la crisis de 1929" en: Cajías, L. y I. Velásquez, (Ed.) *Un Amor Desenfrenado por la Libertad. Antología de la Historia Política de Bolivia (1825-2020)*. La Paz: Plural Editores, pp. 545-567.
- Cagan, Ph. (1956). "The Monetary Dynamics of Hyperinflation" en: Friedman, M. (Ed.) *Studies in the Quantity Theory of Money*. Chicago: Chicago University Press, pp. 25-117.
- Contreras, M.E. (1993). The Bolivian tin mining industry in the first half of the 20th century. Research Papers, N° 32, Institute of Latin America Studies.
- Flores, G. (2017). "Agricultura, estructura agraria y actores en conflicto" en: Pacheco, N. y I. Velásquez, (Ed.) *Un Siglo de Economía en Bolivia (1900-2015), tópicos de historia económica*. La Paz: Konrad Adenauer Stiftung, pp. 181-220.
- Gallup J.L., Sachs, J.D., & Mellinger, A.D. (1999). "Geography and economic development." En B. Pleskovic, & J.E. Stiglitz (Eds), *World Bank Annual Conference on Development Economics 1998*. Washington, DC: World Bank. (pp. 127-178
- Grindle, M. y P. Domingo (2003). *Proclaiming Revolution. Bolivia in Comparative Perspective*. Cambridge, MA: Harvard University Press.
- Haggard S, MacIntyre A, Tiede L. (2008). The rule of law and economic development. *Annual Review of Political Science* 11: 205-34.

- Herranz-Loncán, A. y J.A. Peres-Cajías (2016). “Tracing the reversal of fortune in the Americas: Bolivian GDP per capita since the mid-nineteenth century” *Cliometrica*, N° 10, pp. 99–128.
- Langer, E.D. (2021). “La Fundación de Bolivia en el Contexto Latinoamericano, 1825-1830” en: Cajías, L. y I. Velásquez (Ed.) *Un Amor Desenfrenado por la Libertad. Antología de la Historia Política de Bolivia (1825-2020)*. La Paz: Plural Editores, pp. 109-161.
- La Porta, R., F. López-de-Silanes y A. Shleifer, (2007). *The Economic Consequences of Legal Origins*. NBER Working Paper, N° 13608, Noviembre
- Machicado, C.G. (2018). *De las Causas Próximas a las Causas Profundas del Crecimiento Económico de Bolivia entre 1950 y 2015*. La Paz, INESAD. Serie Documentos de Trabajo sobre Desarrollo No 09/2018, Diciembre.
- Marsh, M.A. (1928). *The Bankers in Bolivia. A Study in American Foreign Investment*. New York: Vanguard Press.
- Peres (1 Velasco, A. (2023) *Ambigüedad y Miedo en el Derecho*. La Paz: Plural Editores
- Rodríguez, F. y J. Sachs, (1999). “Why do resource-abundant economies grow more slowly?” *Journal of Economic Growth*, N° 4, Septiembre, pp. 277-303.
- Rodríguez-Veltzé, E. (2009) “El Órgano Judicial en la Nueva Constitución”. En Kass, S. y Velasquez, I. *Reflexión Crítica de la Nueva Constitución Política del Estado*. La Paz: Konrad Adenauer Stiftung, pp. 237-265.
- Sachs, J. (1987). “The Bolivian Hyperinflation and Stabilization”. *American Economic Review*, 77, N° 2, pp. 279-283

“El desarrollo de Bolivia. Visión de largo plazo.”

Manuel E. Contreras

Autoridades de la Universidad Católica Boliviana, damas y caballeros,

Buenas noches y muchas gracias por acompañarnos. Es un verdadero honor estar de nuevo en la Universidad Católica Boliviana, especialmente en una ocasión tan especial como es la celebración de los 50 años del IISEC, y tener la oportunidad de comentar la disertación magistral de la primera cátedra Juan Antonio Morales, a cargo del mismo Juan Antonio. Mi agradecimiento a la directora del IISEC, Fernanda Wanderley, por esta amable invitación.

Como pudieron apreciar en la presentación de Juan Antonio, estamos ante un estudio de gran envergadura histórica que abarca 200 años, demostrando un profundo entendimiento del proceso histórico dentro del cual ha tejido el desarrollo económico de Bolivia. Este esfuerzo de síntesis es realmente notable y quiero empezar felicitando a Juan Antonio por la valentía de asumir un reto de tal magnitud, que ha manejado con considerable disciplina y éxito. No se me ocurre otro economista o investigador, boliviano o extranjero, que pudiera haberlo realizado con el aplomo y la precisión analítica de Juan Antonio.

En su conclusión, Juan Antonio señala con acierto que:

“Bolivia es un ejemplo de dotación razonable de riqueza natural y de condiciones iniciales favorables erosionadas por mal manejo fiscal, por frecuentes episodios de inestabilidad económica y política, por una cultura que obstruyó sistemáticamente el fortalecimiento de las instituciones

y, coronando todo esto, una intervención estatal exagerada en la economía. Los fracasos del desarrollo impulsado por el Estado son evidentes.”

Esta observación le lleva a afirmar que:

“Los fracasos del desarrollo impulsado por el Estado son evidentes.”

Estoy plenamente de acuerdo con esta conclusión, particularmente en este último y reciente esfuerzo de revivir el capitalismo de estado en Bolivia por el socialismo del siglo XXI.

Es admirable y digno de celebración que un economista de la talla de Juan Antonio integre una perspectiva histórica de largo plazo en su análisis. He tenido el privilegio de leer y comentar otros de sus trabajos que adoptan un enfoque similar, y él, a su vez, ha tenido la amabilidad de hacer lo mismo con algunos de los míos, siempre brindando observaciones que han enriquecido significativamente el análisis. Esto pone de relieve otro de sus grandes atributos: su apertura a la crítica constructiva y su generosidad al dedicar tiempo y esfuerzo en revisar cuidadosamente los trabajos de sus colegas. Este tipo de intercambio académico, aunque parece sencillo, es fundamental para el avance del conocimiento, y lamentablemente aún no es una práctica habitual en Bolivia.

Entrando en materia, el trabajo de Juan Antonio combina magistralmente las dimensiones económica, social y política para entender la complejidad del desarrollo boliviano a lo largo del tiempo.

Efectivamente, Juan Antonio, conjuga estos tres lentes al analizar la formación de la república en el siglo XIX – donde toca aspectos como los efectos de la Confederación Perú-Boliviana, la guerra del Pacífico y la expansión de la hacienda a costa de las tierras de las comunidades indígenas en el proceso de desarrollo. Seguidamente, aborda el boom económico del estaño, la percepción social sobre los barones del estaño, el inicio de la regulación estatal sobre la economía que el remite a las tradiciones legales del siglo XIX y los vientos nacionalistas posteriores a la guerra del Chaco en el desarrollo durante la primera mitad del siglo XX en el que anota el inicio del debilitamiento de los derechos de propiedad a través de las nacionalizaciones. A la vez destaca las disparidades de oportunidades y distribución del ingreso. A pesar de ello, nótese que el PIB per cápita en 1950 equivalía al 75% del promedio ponderado de América Latina. Hoy representa apenas un 46%!

En su análisis de la Revolución Nacional claramente asevera que la nacionalización de la minería fue “muy audaz pero pobremente concebida y ejecutada.” Concuero con la explicación que ofrece y extraño la ausencia del análisis de la cogestión laboral y el crecimiento de la mano de obra como un motivo más del descalabro de COMIBOL. Esto apoyaría su tesis sobre la baja productividad laboral. El costo de la Revolución Nacional en términos del decremento del PIB per cápita entre 1952 y 1959 fue de un 22%. Este alto costo social, argumenta, fue el que inoculó a Bolivia de la violencia que vivieron países vecinos.

Juan Antonio, argumenta que la inestabilidad macroeconómica y la inflación fueron un laste para el desarrollo. Sintetiza bien los logros del proceso neoliberal y propone que la disastisfaccion popular con ellas se remonta, en el fondo, a que estas políticas eran anatema en un país con tradición estatista. Además, en forma muy perceptiva, presenta las sequias de 1998-1999 y 2002 y la devaluación brasilera de enero de 1999 como factores exógenos a considerarse en el deterioro del nivel de vida.

El trabajo de Juan Antonio aborda muchos temas sugerentes y a la vez, como todo buen análisis, se constituye en un punto de partida que provoca seguir pensando sobre el tema. Paso a compartir algunos aspectos que me surgen al reflexionar sobre el trabajo de Juan Antonio.

Primero, la complejidad de la geografía en las dificultades de la vertebración e integración del país. Pero también la consideración de la geografía como factor en el desarrollo económico, estudiado por Gallup, Sachs y Mellinger a fines de los noventa, como bien apunta Juan Antonio. Esto se refleja en altos costos de transporte. Por ejemplo, en 1987 el Banco Mundial estimaba que el gasto en transporte en Bolivia ascendía a 19-24% del PIB, mientras que en varios países en desarrollo para los cuales se han realizado estimaciones comparables, los gastos brutos de los usuarios de transporte equivalen solo al 12-13% del PIB.¹

La integración territorial de Bolivia enfrenta desafíos significativos, entre ellos los elevados costos de construcción de carreteras y ferrocarriles, así como los bajos volúmenes de carga que dificultan su rentabilidad. Además, gran parte del desarrollo de la infraestructura vial ha

1 World Bank, Bolivia. *Transport Sector Strategy Paper*. Report No. 6882-BO (Washington, 1987), p. 11

dependido de financiamiento externo. No obstante, uno de los principales obstáculos para el desarrollo de esta infraestructura ha sido la falta de mantenimiento. Esta carencia, recurrente en la historia del desarrollo boliviano, ha generado un ciclo en el que se recurre a nuevos préstamos para reparar carreteras previamente construidas con financiamiento externo, debido a la ausencia de un mantenimiento adecuado.

Segundo, el cambio demográfico de la población.

Migración interna: del occidente al oriente y del campo a las ciudades. Hoy Bolivia es un país urbano.

Exportación de capital humano con un alto porcentaje de la fuerza de trabajo en Argentina y Brasil. Remesas son una importante parte del flujo de ingresos de Bolivia.

Bajos niveles de capital humano, relativo a nuestros vecinos, sin duda uno de los causales de la baja productividad laboral

En tercer lugar, permítanme plantear una hipótesis sobre el deterioro de la institucionalidad, entendiendo el desarrollo institucional como el conjunto de reglas del juego, regulaciones, normas, leyes, derechos y responsabilidades, incluidos los derechos de propiedad. En el ámbito minero, por ejemplo, postulo que hemos pasado de los “barones del estaño” a los “mareros del oro”, lo que refleja el severo desgaste en cada uno de los factores que construyen la institucionalidad. En este contexto, es fundamental destacar la importancia que Juan Antonio asigna a la falta de desarrollo institucional que enfrentamos en la actualidad.

Que gran contraste con la celebración hoy de 50 años de vida del IISEC. No es un logro menor. Quiero felicitar a todos los que contribuyeron que el IISEC se desarrolle como lo ha hecho y tan claramente lo indico su directora, Fernanda Wanderley, y a la institución que cobija al IISEC: a la Universidad Católica Boliviana.

Mirando hacia el futuro, hoy se inaugura la Cátedra Juan Antonio Morales y hago votos que esta sea tan vigorosa y longeva como el IISEC. Abrigo que permita a futuros investigadores e investigadoras primero de Bolivia y luego de países vecinos, reflexionar y escribir en el propio IISEC sobre los desafíos del desarrollo boliviano con una mirada interdisciplinaria que además analice problemas estructurales importantes, para luego realizar sus respectivas cátedras magistrales.

Felicitaciones al IISEC por todo lo logrado hasta el momento. Larga y productiva vida de aquí en adelante.

Que la Catedra Juan Antonio Morales se institucionalice y florezca.

Estimado Juan Antonio, un honor haber podido comentar tu trabajo. Ahora con muchas ganas de verlo publicado en formato ampliado y en español.

Gracias a todos ustedes por su atención y participación en este evento tan significativo.

La Cátedra Juan Antonio Morales: Los Desafíos del Desarrollo desde Bolivia es una iniciativa de la Universidad Católica Boliviana “San Pablo”, creada como parte de las actividades conmemorativas por el 50 aniversario del Instituto de Investigaciones Socio-Económicas (IISEC). Este espacio tiene como objetivo fomentar el análisis crítico y la reflexión interdisciplinaria sobre los grandes desafíos estructurales que enfrenta Bolivia, desde una perspectiva que articule la realidad local con las dinámicas globales. La cátedra aborda problemáticas complejas relacionadas con las dimensiones sociales, económicas, ambientales y políticas, buscando contribuir con propuestas basadas en evidencia que trasciendan soluciones inmediatas y fragmentadas.

Inspirada en el legado del Dr. Juan Antonio Morales, reconocido por su destacada trayectoria académica y su compromiso con el desarrollo de largo plazo, la cátedra invita a repensar el futuro de Bolivia desde un enfoque integral. En un contexto global marcado por la incertidumbre y las transformaciones sociales y tecnológicas, esta iniciativa busca generar alternativas que respondan tanto a las necesidades locales como a los desafíos sistémicos. Descubre cómo esta cátedra, concebida para honrar el legado académico y profesional del Dr. Morales, se convierte en un espacio único para generar conocimientos y reflexiones que contribuyan al desarrollo de Bolivia desde una perspectiva innovadora y sostenible.

Te invitamos a conocer la publicación online “El desarrollo de Bolivia: una mirada de largo plazo”, un análisis profundo de los determinantes económicos, políticos y sociales del país, escaneando el siguiente código QR:



Para asistir a la Conferencia inaugural de Juan Antonio Morales y el comentario de Manuel E. Contreras, realizada en el marco del 50 aniversario del IISEC, escanea el siguiente código QR:



ISBN: 978-9917-640-07-3

