

# Inseguridad Alimentaria en los hogares bolivianos



En la Cumbre Mundial sobre la Alimentación de 1996 se declara que “existe seguridad alimentaria cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico, económico y social a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana” (FAO, 1996, párr. 1). En este evento se reafirma el derecho de toda persona a tener acceso a alimentos sanos y nutritivos, el derecho a una alimentación apropiada y el derecho fundamental de toda persona a no padecer hambre.

El compromiso de los países para lograr erradicar el hambre avanzó con el reconocimiento de esta meta dentro los Objetivos de Desarrollo del Milenio (2000-2015). A pesar de avances positivos en las últimas dos décadas la prevalencia de inseguridad alimentaria persiste, y nuevamente el compromiso de los países por poner fin al hambre se señala en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (2015-2030). La búsqueda de terminar con todas las formas de hambre y desnutrición, y de cumplir con la realización plena de seguridad alimentaria ha llevado a los países a desarrollar normas y políticas que permitan asegurar una alimentación suficiente y nutritiva para toda su población, en especial de los niños y niñas.

Pasar hambre es parte de la situación de pobreza extrema con consecuencias sociales y económicas en el mediano y largo plazo. La inseguridad alimentaria refiere a “la probabilidad de una disminución drástica del acceso de alimentos o de los niveles de consumo, debido a riesgos ambientales o sociales, o a una reducida capacidad de respuesta” (PESA, 2011, p. 7). Por lo tanto, la medición de inseguridad alimentaria es clave para evaluar cuán crónica puede ser la situación de bajo acceso e inadecuada alimentación de la población. Por otro lado, la medición permite el monitoreo continuo de las políticas públicas como la correcta focalización de recursos hacia grupos más vulnerables.

Una medida alternativa de inseguridad alimentaria es la escala basada en la experiencia de los hogares que evalúa la experiencia al interior de los hogares con base en componentes asociados a: suficiente cantidad de alimentos, calidad adecuada de los alimentos, seguridad y predictibilidad en la adquisición de alimentos, aceptabilidad social en la manera de adquirir alimentos y seguridad alimentaria en el hogar para adultos y niños (FAO, 2012). La Escala Latinoamericana y Caribeña de Seguridad Alimentaria (ELCSA) pertenece a la familia de las escalas de medición de inseguridad alimentaria basadas en la experiencia y las preguntas que la integran están disponibles en la Encuesta de Hogares del Instituto Nacional de Estadística de Bolivia para el periodo 2016-2019.

Este documento busca visibilizar información sobre inseguridad alimentaria en los hogares de Bolivia para una mejor comprensión de la distribución y caracterización de la población clasificada como insegura.

**Elaborado por:**

Carola Tito  
Lucia García  
Ingrid Puña  
Fabiana Argandoña

# Perspectiva global de seguridad alimentaria

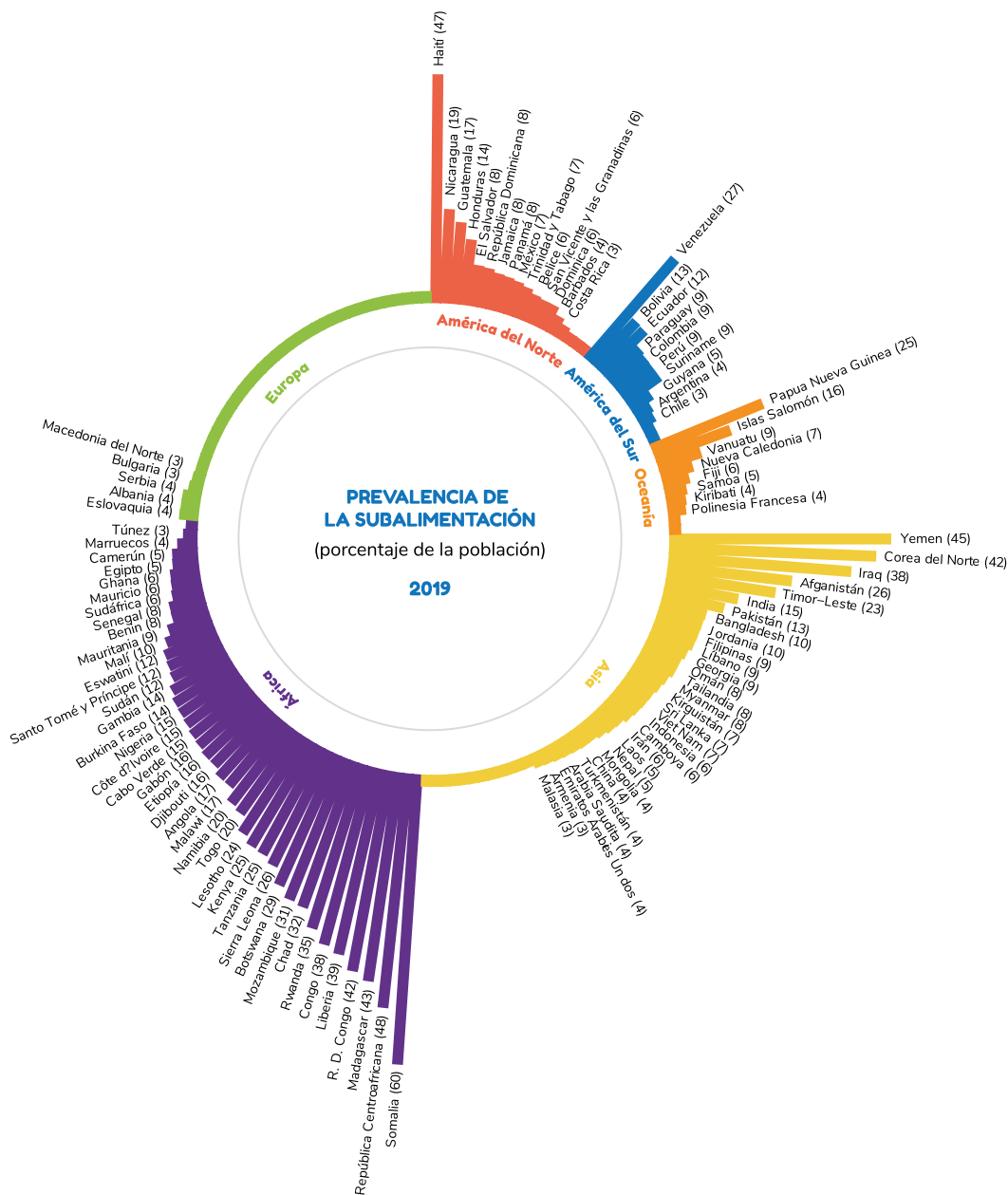
La inseguridad alimentaria puede deberse a:



Un indicador que hace especial referencia a la inseguridad alimentaria alineado al pilar de accesibilidad es la prevalencia de la subalimentación. Este indicador es una estimación de la proporción de la población que se enfrenta a una grave privación de alimentos. Una perspectiva global de la prevalencia de la subalimentación en el mundo permite contrastar la alta dificultad de acceso a alimentos entre regiones. Los países de África son los que enfrentan mayor privación de alimentos seguidos por los países del Asia.

En América del Sur todavía persisten porcentajes elevados de población con subalimentación y Bolivia no es la excepción, hallándose entre los países de la región con mayor prevalencia de la subalimentación. A los países del mundo todavía les falta un largo camino por recorrer para cumplir con el Objetivo de Desarrollo Sostenible de Hambre cero.

**Figura 1. Prevalencia de la subalimentación**



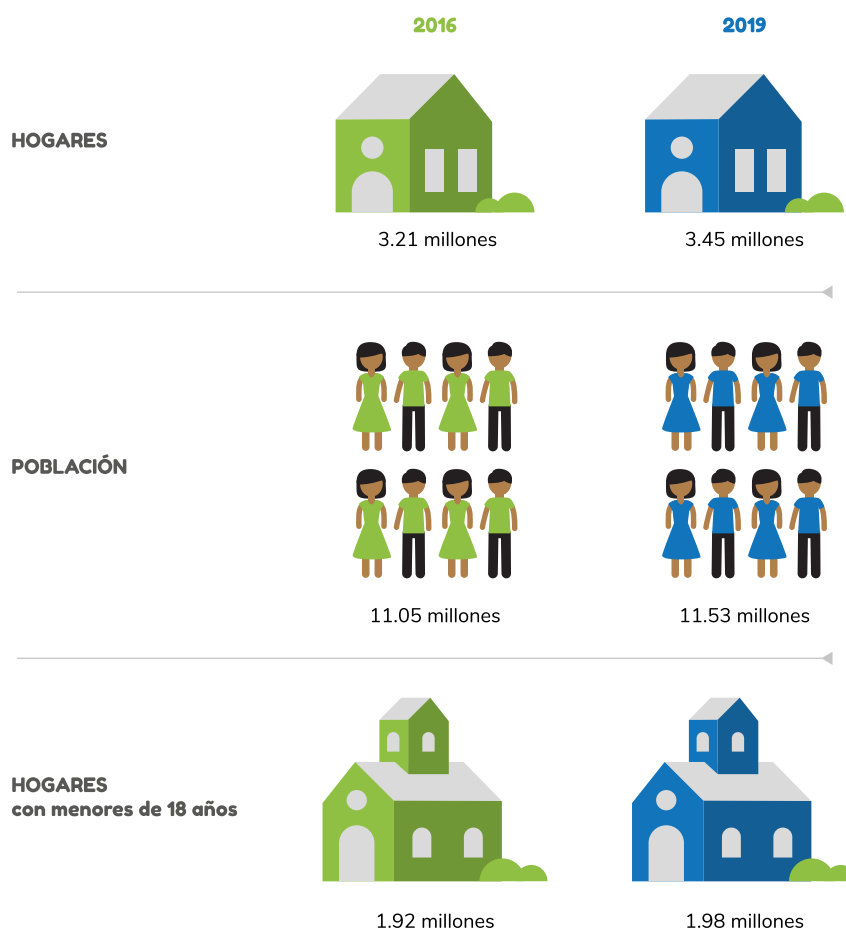
**Nota:** No se muestran las etiquetas para los países con un porcentaje menor a 3%. Se incluyeron todos los países del mundo cuya información estaba disponible.

**Fuente:** Elaboración propia con base en los datos de la FAOSTAT Seguridad Alimentaria.

# Inseguridad alimentaria en Bolivia

Antes de evaluar la inseguridad alimentaria de Bolivia debe precisarse algunos indicadores demográficos para el análisis en el periodo 2016 y 2019. El número de hogares en Bolivia se ha incrementado alrededor del 7.5 %, y la población creció en 4.3 %. Por otro lado, los hogares con menores de 18 años también incrementaron en alrededor de 3.1 %. En 2019, el 57 % de los hogares tenían menores de 18 años entre sus miembros.

¿Por qué es relevante esta información? Porque los menores a 18 años son los últimos en experimentar la inseguridad alimentaria porque son protegidos por los adultos dentro el hogar. Cuando ya no es posible protegerlos por los niveles de severidad de la inseguridad alimentaria, estamos frente a un problema de extrema gravedad en los hogares y la sociedad.



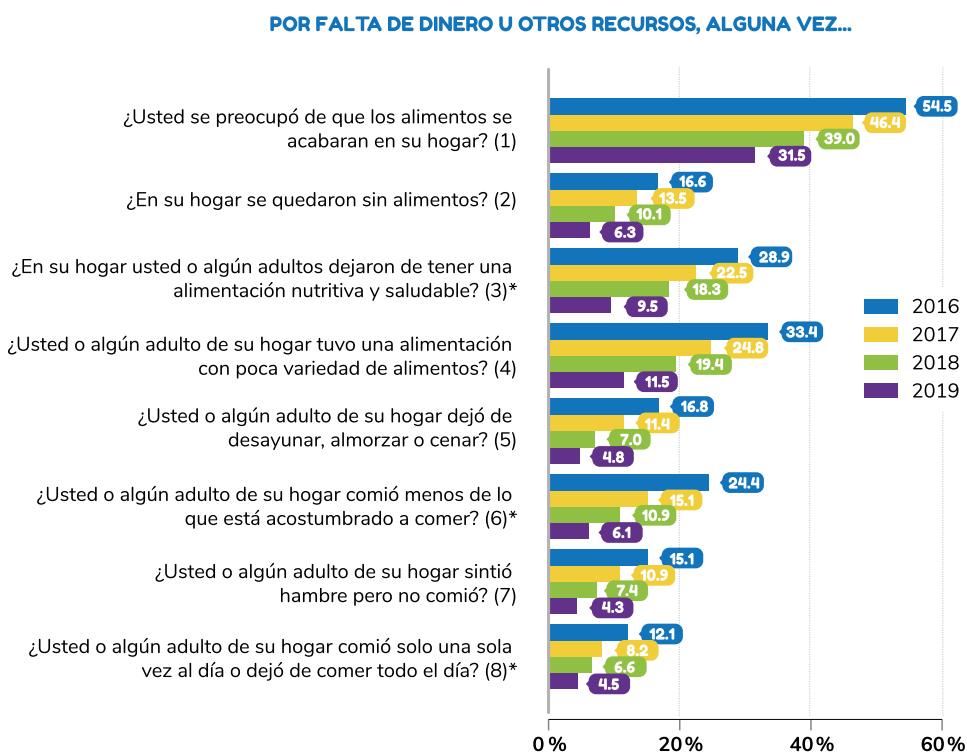
Fuente: Elaboración propia con base en Encuestas de hogares del INE.

Para determinar la inseguridad alimentaria en los hogares de Bolivia utilizamos la escala ELCSA que está constituida por 15 preguntas, divididas en dos secciones: una primera con 8 preguntas referidas a diversas situaciones que conllevan a la inseguridad alimentaria, experimentadas por los hogares y los adultos de esos hogares; y una segunda sección con 7 preguntas referidas a condiciones que afectan a los menores de 18 años en el hogar (FAO, 2012).



Una primera impresión que deja la Figura 2 es que ha existido una disminución de las situaciones de preocupación de los hogares en el acceso adecuado de alimentos en cantidad y calidad entre 2016 y 2019. A pesar de ello, todavía prevalece un importante porcentaje de hogares que declararon encontrarse preocupados por la disponibilidad de los alimentos en el hogar. Asimismo, la situación extrema de sentir hambre entre los adultos del hogar es la situación con la que el menor porcentaje de los hogares se identificó, sin embargo, no deja de ser preocupante la situación de los hogares que en 2019 sufrió de hambre y no pudo aliviar esa necesidad (4.3 %).

**Figura 2. Bolivia: Porcentaje de hogares que en los últimos tres meses enfrentaron situaciones que conllevan a la seguridad alimentaria**

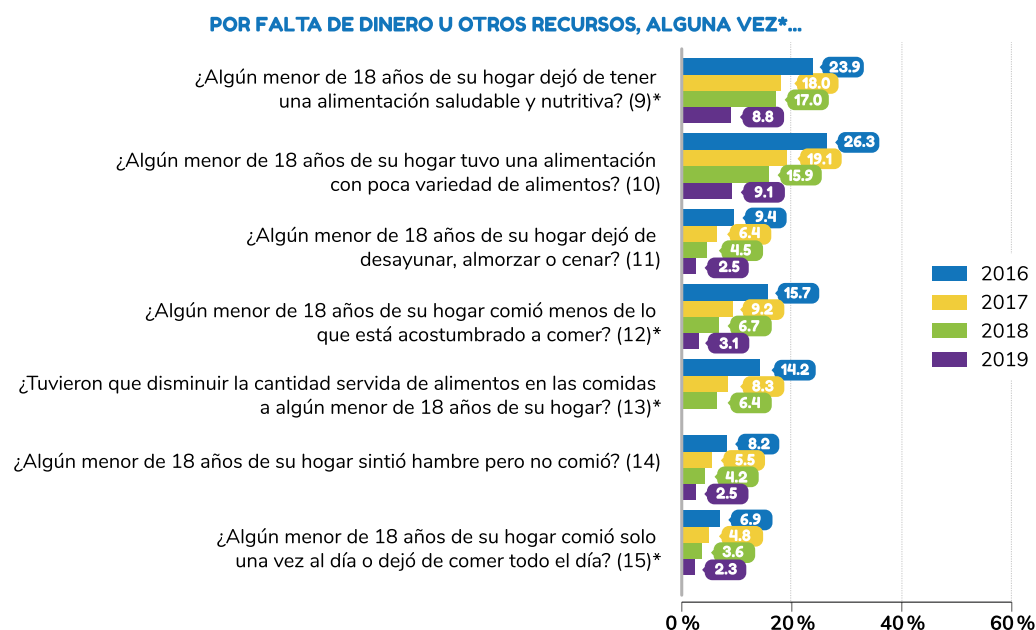


**Nota: (\*)** En la Encuesta de Hogares de 2019 existen cambios en la estructura de las preguntas 3, 6 y 8. La pregunta 3 no incluye la palabra 'nutritiva'. La pregunta 6 cambia de 'lo que está acostumbrado a comer' a 'lo que debía comer'. La pregunta 8 se realiza en dos partes: primero se pregunta si 'comió solo una sola vez al día' y luego si 'dejó de comer todo el día'. En esta última se genera el indicador considerando como una a partir de la unión de ambas preguntas individuales, es decir, corresponde a "sí", en el caso el hogar haya respondido sí a cualquiera de las opciones.

**Fuente:** Elaboración propia con base en las Encuestas de Hogares del INE.

En el caso de los hogares con menores de 18 años, las situaciones de inseguridad alimentaria que enfrentan los niños, niñas y adolescentes muestran también cambios importantes entre 2016 y 2019. La situación en que coinciden con mayor frecuencia los hogares con menores a 18 años es la alimentación con poca variedad de alimentos que podría tener consecuencias de desnutrición o malnutrición como la obesidad. Las condiciones extremas en que los miembros menores a 18 años del hogar no pueden ser protegidos afectan al 2.5 % de los hogares. En esta situación, los niños, niñas y adolescentes sintieron hambre y no pudieron saciarla.

**Figura 3. Bolivia: Porcentaje de hogares con menores de 18 años que en los últimos tres meses enfrentaron situaciones que conllevan a la seguridad alimentaria**

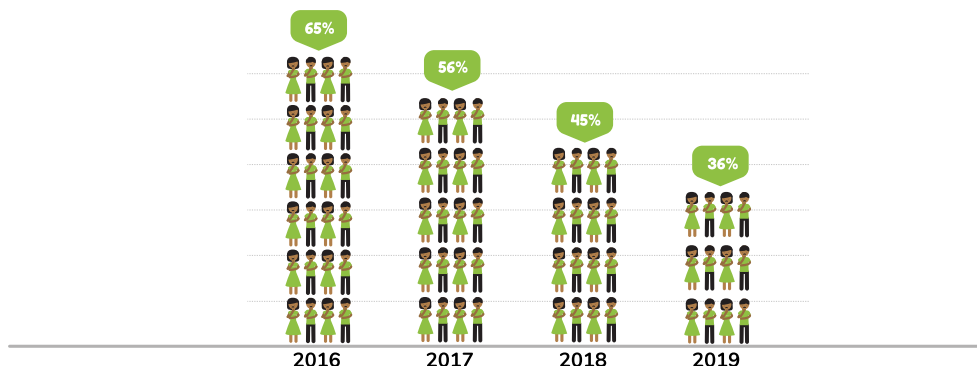


**Nota:** (\*) En la Encuesta de Hogares de 2019 se excluye 'alguna vez' de todas las preguntas. También existen cambios en la estructura de las preguntas 9, 12, 13 y 15. La pregunta 9 no incluye la palabra 'nutritiva'. La pregunta 12 cambia de 'lo que está acostumbrado a comer' a 'lo que debía comer'. La pregunta 13 no está disponible. La pregunta 15 se realiza en dos partes: primero se pregunta si 'comió solo una sola vez al día' y luego si 'dejó de comer todo el día'. En esta última se genera el indicador considerando como una a partir de la unión de ambas preguntas individuales, es decir, corresponde a "sí", en el caso el hogar haya respondido sí a cualquiera de las opciones.

**Fuente:** Elaboración propia con base en las Encuestas de Hogares del INE.

Con base en la ELCSA se identifica a los hogares con inseguridad alimentaria, y posterior a ello, se cuantifica el porcentaje de población que se halla en estos hogares. La Figura 4 muestra como la población expuesta a inseguridad alimentaria ha ido reduciendo en el tiempo de manera persistente. En el último trimestre de 2019, el 36 % de la población boliviana percibía inseguridad alimentaria dentro el hogar según su experiencia en los últimos tres meses.

**Figura 4. Bolivia: Porcentaje de la población con Inseguridad Alimentaria**

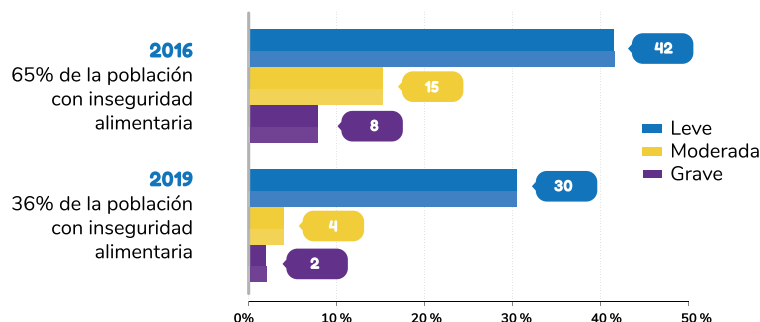


**Nota:** La inseguridad alimentaria se mide con base en la "Escala latinoamericana y caribeña de seguridad alimentaria" de Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura (2012, p. 68). De acuerdo a ello, un hogar presenta inseguridad alimentaria cuando al menos ha respondido afirmativamente a una o más de las preguntas de las Figuras 2 y 3.

**Fuente:** Elaboración propia con base en las Encuestas de Hogares del INE.

Todos los niveles de inseguridad alimentaria han reducido entre 2016 y 2019. Un mayor porcentaje de la población atraviesa un nivel de inseguridad leve. Por otro lado, en 2019, solo el 2 % de la población boliviana se hallaba en una situación grave de inseguridad alimentaria, es decir, tenía casi todas las respuestas afirmativas de la escala.

**Figura 5. Bolivia: Porcentaje de la población según niveles de inseguridad alimentaria**

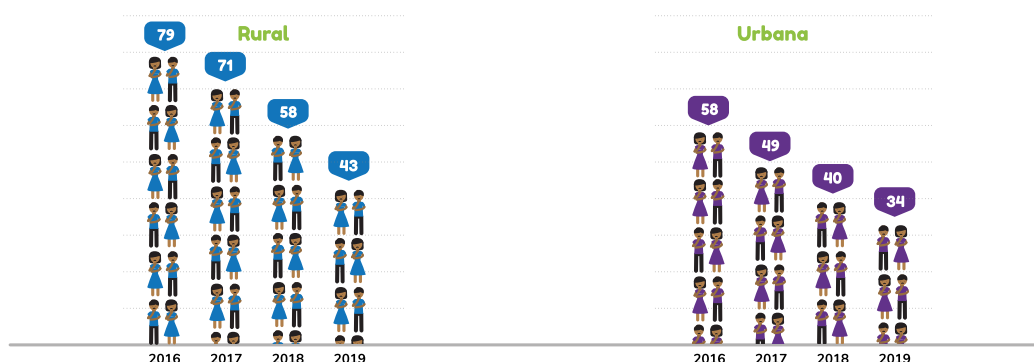


**Nota:** La clasificación de la inseguridad alimentaria se realiza con base en los umbrales establecidos por la ELCSA (FAO, 2012, p. 68). Para hogares integrados solamente por personas adultas se considera inseguridad leve cuando existe de 1 a 3 respuestas afirmativas, inseguridad moderada cuando existen de 4 a 6 respuestas afirmativas e inseguridad severa cuando existen de 7 a 8 respuestas afirmativas. Para hogares integrados por personas adultas y menores de 18 años se considera inseguridad leve cuando existen de 1 a 5 respuestas afirmativas, inseguridad moderada cuando existen de 6 a 10 respuestas afirmativas e inseguridad severa cuando existen de 11 a 15 respuestas afirmativas.

**Fuente:** Elaboración propia con base en las Encuestas de Hogares del INE.

La percepción basada en la experiencia de los hogares sobre situaciones de inseguridad alimentaria ha evolucionado a un ritmo diferente según área de residencia. La Figura 6 muestra que las poblaciones del área rural y urbana han experimentado mejoras importantes en el tiempo, sin embargo, la disminución del porcentaje de la población expuesta a inseguridad alimentaria es más pronunciada en el área rural que en el área urbana (Figura 6).

**Figura 6. Bolivia: Porcentaje de la población con Inseguridad Alimentaria según área de residencia**

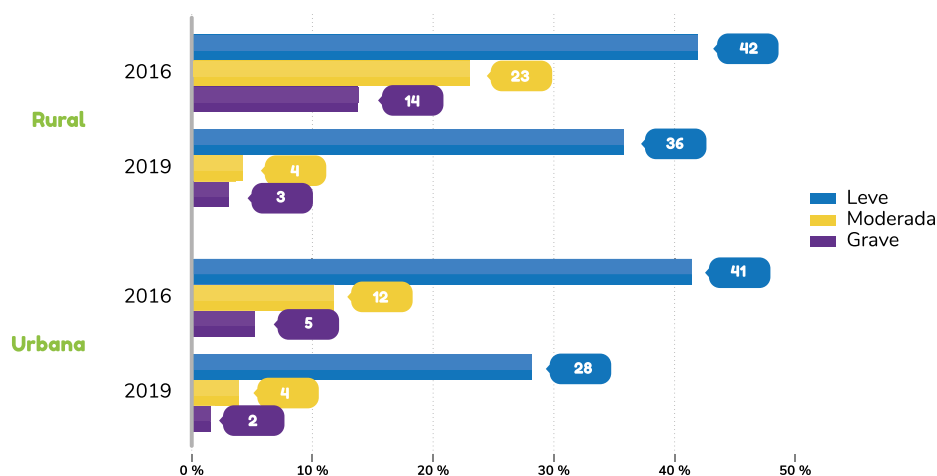


**Fuente:** Elaboración propia con base en las Encuestas de Hogares del INE.

La intensidad de los niveles de inseguridad alimentaria moderada y grave que experimentaba la población rural se vio favorablemente reducida entre 2016 y 2019. En contraste, la población urbana experimentó cambios más marcados en el nivel de inseguridad alimentaria leve. A pesar de estos contrastes entre áreas, la inseguridad alimentaria en 2019 está caracterizada por ser leve. Sin embargo, el porcentaje de población que se clasifica como insegura moderada y grave no deja de ser menos importante (Figura 7). Por otro lado, la forma en que pueden agravarse las consecuencias de la inseguridad alimentaria está condicionada a las características de cada región. Por ejemplo, una inadecuada alimentación podría agravarse con el bajo acceso a centros de salud o tratamientos y ayuda efectiva a la población más vulnerable.



**Figura 7. Bolivia: Porcentaje de la población según niveles de inseguridad alimentaria y área de residencia, 2019**

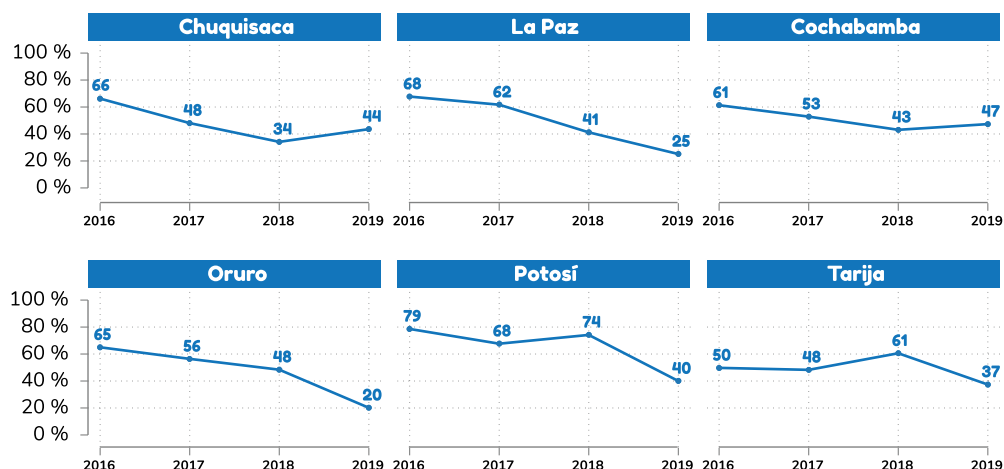


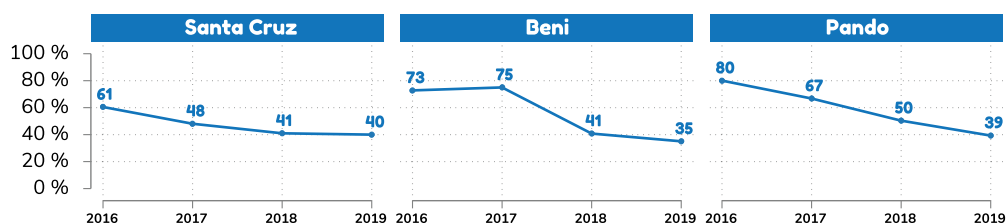
Fuente: Elaboración propia con base en las Encuestas de Hogares del INE.

## ¿La inseguridad alimentaria es la misma en los departamentos?

La población en los diferentes departamentos de Bolivia no se encuentra expuesta a los mismos niveles de inseguridad alimentaria. A pesar que existen cambios favorables para las familias entre 2016 y 2019, la situación de inseguridad alimentaria en algunos departamentos parece haberse incrementado entre 2018 y 2019. Por ejemplo, Chuquisaca y Cochabamba muestran incrementos en el porcentaje de población que experimenta situaciones de inseguridad alimentaria. En contraste, los demás departamentos mantuvieron la tendencia decreciente de los porcentajes de población con inseguridad alimentaria siendo notorios los casos de La Paz y Oruro que presentan porcentajes más bajos de población con inseguridad alimentaria en 2019.

**Figura 8. Bolivia: Porcentaje de la población con inseguridad alimentaria según departamentos**



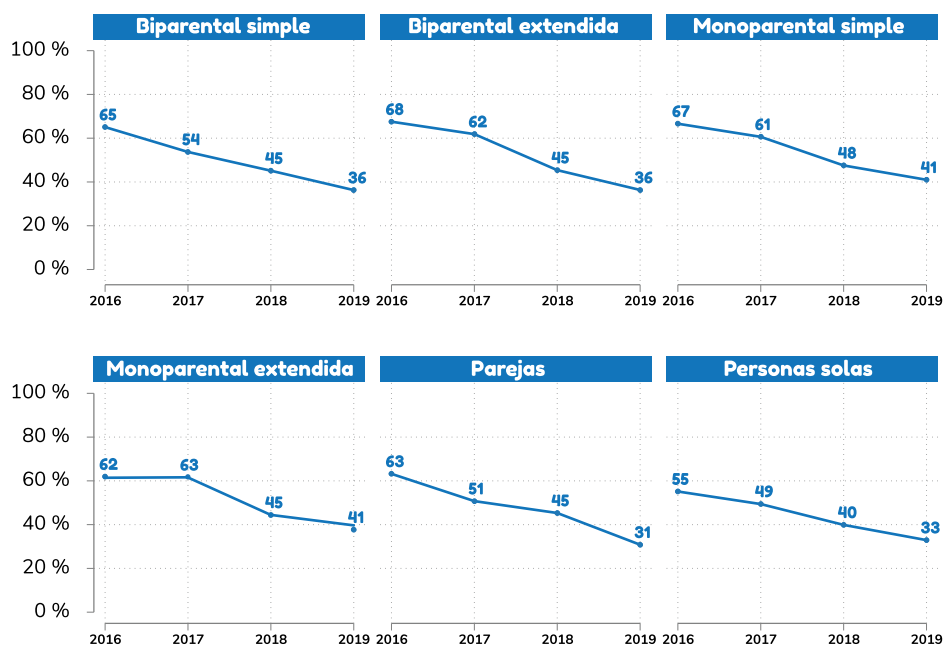


Fuente: Elaboración propia con base en las Encuestas de Hogares del INE.

## ¿Qué tipos de familias tienen mayor inseguridad alimentaria?

Todos los tipos de familia han experimentado cambios favorables en relación a la inseguridad alimentaria entre 2016 y 2019. Las familias del tipo biparental extendida muestran cambios favorables más pronunciados que los otros tipos de familia. Asimismo, las categorías monoparental simple y extendida en 2019 son las que presentan mayores porcentajes de población con inseguridad alimentaria. Una interpretación intuitiva al respecto de estos resultados refuerza la idea de la carga que recae en aquellos hogares en que no están presentes ambos padres. La falta de recursos para brindar una alimentación adecuada en calidad y cantidad a los hijos puede llegar a ser más restrictiva para las madres y padres que encaran solos el cuidado de los hijos.

Figura 9. Bolivia: Porcentaje de la población con inseguridad alimentaria según tipos de familia



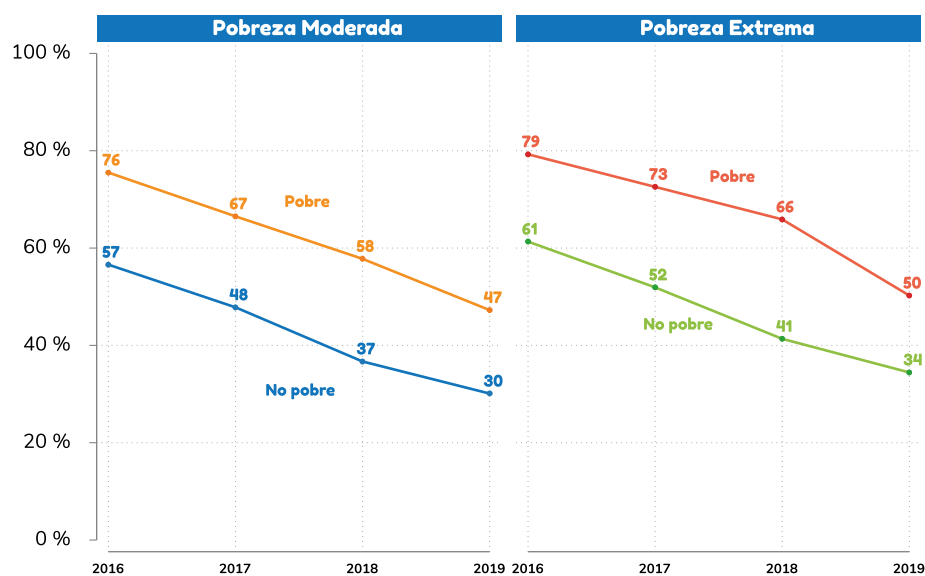
Fuente: Elaboración propia con base en las Encuestas de Hogares del INE.

## ¿Cuán expuesta está la población pobre a la inseguridad alimentaria?

La condición de pobreza de los hogares refuerza la condición de inseguridad alimentaria, y esta se agrava si el hogar es pobre extremo. La Figura 10 ilustra como la población identificada como pobre extremo presenta mayores situaciones de inseguridad alimentaria. En 2019, 47% de la población en situación de pobreza moderada y el 50% de la población en situación de pobreza extrema presentaban inseguridad alimentaria. Por otro lado, debe notarse que aquellos que se hallan por encima de umbrales de pobreza no quedan exentos de experimentar inseguridad alimentaria.

Asimismo, llama la atención que no toda la población en situación de pobreza se halla en una situación de inseguridad alimentaria. Este resultado podría explicarse como una característica resiliente de los hogares que a pesar de contar con bajos recursos monetarios pueden satisfacer necesidades mínimas de alimentación y dada su experiencia no percibir situaciones de inseguridad alimentaria en su hogar.

**Figura 10.** Bolivia: Porcentaje de la población con inseguridad alimentaria según su condición de pobreza monetaria



Fuente: Elaboración propia con base en las Encuestas de Hogares del INE.

## Para finalizar

En 2019, el 36 % de la población boliviana presentaba inseguridad alimentaria lo cual equivale a decir que 4.2 millones de personas experimentaron situaciones de preocupación, insuficiente acceso a alimentos en cantidad y calidad, y en el extremo padecieron hambre. Este dato debe llamar a la acción y específicamente al diseño y la implementación de políticas orientadas a los grupos más vulnerables. El ejercicio exploratorio también muestra que las poblaciones más expuestas a inseguridad alimentaria son aquellas que residen en el área rural, las familias monoparentales simples y extendidas y aquellas que se hallan en situación de pobreza.

# ¿Qué es el Observatorio de la Deuda Social?

El Observatorio de la Deuda Social en Bolivia es una iniciativa de la Universidad Católica Boliviana “San Pablo” y Fundación Jubileo que busca fomentar el debate sobre el grado de cumplimiento de los derechos humanos, visto como una responsabilidad conjunta de la sociedad.

A partir de la recopilación de indicadores relevantes y de investigaciones originales se busca informar el debate público e informar las acciones del gobierno, la iglesia y la sociedad en relación al cumplimiento de esta deuda.

Para enterarse sobre la acción realizada desde el observatorio dirigirse a la web:

<https://www.odsbo.uceb.edu.bo/>



Actividades del Observatorio de la Deuda Social en Bolivia

<https://www.odsbo.uceb.edu.bo/actividades>



Documentos producidos por el Observatorio de la Deuda Social en Bolivia

<https://www.odsbo.uceb.edu.bo/publicaciones-textos-academicos>



Indicadores de la Deuda Social en Bolivia

<https://www.odsbo.uceb.edu.bo/indicadores-categorias>



Recursos multimedia del Observatorio de la Deuda Social en Bolivia

<https://www.odsbo.uceb.edu.bo/videos>

Producido por el Instituto de Investigaciones Socio-Económicas de la Universidad Católica Boliviana “San Pablo”

Septiembre, 2022

## Referencias

- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura (FAO) (13 de noviembre de 1996). *Cumbre Mundial sobre la Alimentación: Declaración de Roma sobre la Seguridad Alimentaria Mundial y Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación*. Roma.
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura (FAO) (2012). *Escala latinoamericana y caribeña para la medición de la seguridad alimentaria y nutrición*.
- Programa Especial para la Seguridad Alimentaria en Centroamérica (PESA) (2011). *Seguridad Alimentaria y Nutricional: Conceptos básicos. Programa Especial para la Seguridad Alimentaria en Centroamérica*.

UNIVERSIDAD  
CATÓLICA  
BOLIVIANA



IUSEC

Instituto de  
Investigaciones  
Socio - Económicas

Red  
ODSAL

Red de Observatorios de la Deuda  
Social en América Latina desde sus  
Universidades Católicas



Hanns  
Seidel  
Stiftung